

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ



ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ по регулированию социально - трудовых отношений в Орловской области

Россия, 302030, г. Орел, ул. Пушкина, 22
Телефоны : (4862) 55 - 38 - 30, 55 - 11 - 07, 55 - 61 - 96

РЕШЕНИЕ

14 мая 2014 г.
г. Орел

№ 1

Об итогах выполнения Соглашения между Правительством Орловской области, Федерацией профсоюзов Орловской области и Объединением работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» на 2011–2013 годы

Областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений отмечает, что в 2011–2013 годах сторонами социального партнерства проводилась работа по выполнению Соглашения между Правительством Орловской области, Федерацией профсоюзов Орловской области и Объединением работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» на 2011–2013 годы, что способствовало улучшению основных показателей социально-экономического развития региона, повышению социальной ответственности работодателей и социальной защиты работников.

В 2013 году в экономике Орловской области сохранялась позитивная динамика развития в отдельных секторах экономики, достигнутая в 2012 году. Отмечается рост объемов валового регионального продукта, промышленного производства, инвестиций, потребительского рынка товаров и услуг. Индекс промышленного производства за 2013 год по сравнению с 2012 годом составил 100,3 %. В агропромышленном комплексе области произведено продукции сельского хозяйства на сумму более 48,0 млрд рублей (106,9 % в сопоставимой оценке к аналогичному периоду предыдущего года). Объем выполненных строительных работ составил 15,4 млрд рублей, или 106,5 % в сопоставимых ценах к уровню 2012 года. Оборот розничной торговли сложился в сумме 89,6 млрд рублей (102,9 % относительно 2012 года в сопоставимых ценах).

С начала 2013 года на региональном рынке труда имела место позитивная тенденция уменьшения числа безработных, обусловленная вводом новых рабочих мест, снижением масштаба вынужденных увольнений работников,

увеличением спроса на рабочую силу, активизацией маятниковой трудовой миграции.

По данным мониторинга Управления труда и занятости Орловской области за 2013 год:

в экономике области введено 2,2 тыс. новых рабочих мест, из них в организациях: обрабатывающих производств – 736 единиц, оптовой и розничной торговли и сферы услуг – 696, сельского хозяйства – 395, здравоохранения и предоставления социальных услуг – 122, строительства – 113, образования – 107 единиц;

в связи с сокращением численности (штата), ликвидацией (банкротством) организаций уволено работников в 2 раза меньше, чем в 2012 году (1,6 тыс. человек против 3,4 тыс. человек);

число вакансий, заявленных в органы службы занятости населения области, по сравнению с соответствующим показателем прошлого года увеличилось в 1,1 раза – до 37,9 тыс.;

численность граждан трудоспособного возраста, работающих за пределами Орловской области, увеличилась до 33 тыс. человек (32,6 тыс. человек – в 2012 году).

В органах службы занятости населения области в поиске работы было зарегистрировано 19,1 тыс. человек (23,6 тыс. человек – в 2012 году), статус безработного имели 12,2 тыс. человек (16,1 тыс. человек – в 2012 году).

При содействии органов службы занятости населения трудоустроено, в том числе после окончания профессионального обучения 9,3 тыс. незанятых и безработных граждан. Уровень трудоустройства зарегистрированных незанятых граждан увеличился до 48,9 %, против 47,6 % в 2012 году.

Обеспечение государственных гарантий в сфере содействия занятости населения Орловской области осуществлялось в рамках реализации мероприятий государственной программы Орловской области «Содействие занятости населения Орловской области до 2017 года», утвержденной постановлением Правительства Орловской области.

Всего за 2013 год на реализацию государственной программы освоено 258,2 млн рублей (92,3 % средств, запланированных на год), в том числе: средства федерального бюджета – 184,3 млн рублей; областного бюджета – 24,7 млн рублей; муниципальных бюджетов – 7,4 млн рублей; внебюджетных источников – 20,8 млн рублей; Государственного учреждения – Орловского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации – 21,0 млн рублей.

Результатом реализации мероприятий активной политики занятости государственной программы в 2013 году стало снижение уровня фиксированной безработицы до 0,9 % (1,1 % на 1 января 2013 года), коэффициента напряженности на рынке труда – до 0,6 человека на вакансию (0,8 на 1 января 2013 года).

В 2013 году рост номинальных среднедушевых денежных доходов населения относительно аналогичного периода прошлого года составил 107,7 % (в 2012 году – 113,1 %). По области за 2013 год среднемесячная номинальная заработная плата составила 19,2 тыс. рублей и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилась на 13,7 %, реальная заработная плата возросла на 6,2 %. Рост заработной платы произошел во всех видах экономической деятельности. По организациям основных видов производственной деятельности за 2013 год рост заработной платы составил 8–12 %.

Вместе с тем, около 8 тыс. работников получают заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда, а численность работников, получающих заработную плату на уровне или ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в области, составляет около 20 тыс. человек (более 12 % работающего населения). По данным профсоюзного мониторинга, индексацию или повышение заработной платы в 2013 году провели 106 организаций внебюджетной сферы в размере от 5 % до 16 %. В области новых рабочих мест создается мало, уровень заработной платы остается низким. Среди 18 регионов Центрального федерального округа Орловская область занимает 14 место. По итогам 2013 года снизилось до 69 % соотношение среднемесячной заработной платы и 4-х прожиточных минимумов трудоспособного населения, которое в 2012 году составляло 81 %.

В 2013 году в областное трехстороннее соглашение внесены изменения в раздел «Работодатели» в части установления минимального размера оплаты труда с 1 июля 2013 года в сумме не ниже 5500 рублей в месяц, с 1 октября 2013 года – не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

В ряде организаций промышленности, агропромышленного комплекса, строительства работодатели повысили минимальную оплату труда с 1 июля 2013 года до 5500 рублей и до величины прожиточного минимума трудоспособного населения с 1 октября 2013 года и с 1 января 2014 года. В 150 коллективных договорах установлена заработная плата не ниже уровня регионального прожиточного минимума трудоспособного населения и предусмотрена индексация заработной платы.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Орловской области просроченная задолженность по заработной плате на 1 мая 2014 года составила 11,1 млн рублей и по сравнению с 1 мая 2013 года увеличилась на 10,0 млн рублей. Должниками перед 440 работниками являются: ОАО «Юбилейное» – 6,1 млн рублей, ЗАО «Мценскмебель» – 1,4 млн рублей, ООО «Мценский спирткомбинат «Орловская крепость» – 0,4 млн рублей, ЗАО «Орловский Кристалл» – 2,9 млн рублей, ФГУП Учхоз «Лавровский» ОГАУ – 0,3 млн рублей. Случаи несвоевременной выплаты заработной платы работникам имели место в учреждениях культуры Знаменского, Корсаковского, Новодеревеньковского, Сосковского, Троснянского и Шаблыкинского районов,

без передачи данных о наличии задолженности в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Орловской области.

Согласно данным мониторинга наличия задолженности по оплате труда, представленными муниципальными районами и городскими округами, на 6 мая 2014 года задолженность имеют 7 организаций в сумме 19,8 млн рублей: ОАО «Ливныпластик» – 9,2 млн рублей, ОАО «Юбилейное» – 6,1 млн рублей, ЗАО «Мценскмебель» – 1,1 млн рублей, ЗАО «Орловский Кристалл» – 2,6 млн рублей, ООО «Мценский спирткомбинат «Орловская крепость» – 0,4 млн рублей, ФГУП Учхоз «Лавровский» ОГАУ – 0,3 млн рублей, ООО «Царица» – 0,05 млн рублей.

В течение 2013 года Государственной инспекцией труда в Орловской области организовано и проведено 243 проверки по вопросам соблюдения законодательства об оплате труда, в ходе которых выявлено 415 нарушений. Государственными инспекторами труда за нарушение законодательства об оплате труда к административной ответственности (штрафу) привлечено 214 виновных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на общую сумму 962 тыс. рублей. По требованию госинспекторов в 2013 году погашена задолженность по заработной плате 3139 работникам на общую сумму 30 млн рублей.

Государственная политика в сфере охраны труда проводилась совместными действиями органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, профсоюзов и работодателей.

В целях вовлечения органов местного самоуправления в систему государственного управления охраной труда с 2008 года реализуется закон Орловской области «О наделении органов местного самоуправления Орловской области отдельными государственными полномочиями Орловской области в сфере трудовых отношений».

Основное значение в работе по сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности придается реализации подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Орловской области на 2013–2016 годы» государственной программы «Содействие занятости населения Орловской области до 2017 года», утвержденной постановлением Правительства Орловской области, которая одновременно является планом согласованных действий органов исполнительной государственной власти области, органов местного самоуправления, органов государственного надзора, работодателей, объединений профсоюзов и работодателей по реализации государственной политики в сфере охраны труда.

На мероприятия подпрограммы в 2013 году израсходовано 21,5 млн рублей, в том числе 490 тыс. рублей из областного бюджета и 21 млн рублей из средств Фонда социального страхования Российской Федерации.

Федерацией профсоюзов Орловской области в рамках контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, соглашений и коллективных договоров, ежегодно проводилось порядка 950

проверок. В 2013 году по их результатам работодателям предъявлено 382 представления об устранении выявленных нарушений, принято 3252 человека, рассмотрено 1633 письменных обращения, большинство из которых удовлетворено. Оказана помощь 2264 работникам в оформлении документов в суды и комиссии по трудовым спорам. По требованию профсоюзов 15 должностных лиц, виновных в нарушении трудового законодательства, привлечены к административной и дисциплинарной ответственности. В организациях, где имеются первичные профсоюзные организации, действуют 700 комиссий по охране труда, 1353 уполномоченных (доверенных) лица по охране труда профсоюзов.

В целях совершенствования областного законодательства Федерация профсоюзов области подготовила и направила в областной Совет народных депутатов, Управление труда и занятости Орловской области законопроект «О социальном партнерстве в Орловской области».

В связи с окончанием срока действия Соглашения на 2011–2013 годы с внесенными изменениями оно продлено на 2014–2016 годы.

В области органами власти, местного самоуправления, профсоюзами и работодателями заключено 80 соглашений (на 6,7 % больше, чем в 2012 году). На уровне региона отраслевые соглашения заключены в здравоохранении, образовании, культуре и агропромышленном комплексе. На муниципальном уровне заключено 14 территориальных соглашений: в городах Орле, Ливны и Мценске, а также в Болховском, Верховском, Ливенском, Мценском, Новодеревеньковском, Орловском, Залегощенском, Глазуновском, Покровском, Хотынецком и Урицком районах, 61 отраслевое соглашение, в том числе 27 соглашений – в народном образовании, 9 – в агропромышленном комплексе, 25 – в культуре и искусстве. В 2013 году подписано 3 территориальных соглашения – в Болховском и Хотынецком районах, городе Орле. Затягиваются переговоры по заключению территориальных соглашений в Колпнянском, Малоархангельском и Свердловском районах.

Кроме того, профсоюзами заключено 24 иных соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с представительными органами области и местного самоуправления, внебюджетными фондами, рядом территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и средств массовой информации.

По состоянию на 1 января 2014 года коллективные договоры заключены в 1431 организации области. По сравнению с 2012 годом число заключенных коллективных договоров увеличилось на 4,6 %. Коллективными договорами охвачено 112,8 тыс. человек. Уведомительную регистрацию прошли 1390 действующих коллективных договоров, или 97,5 % от общего их числа.

Профсоюзы проводили экспертизу проектов коллективных договоров и соглашений, оказали методическую и практическую помощь профорганизациям в подготовке и заключении коллективных договоров, обеспечили их макетами коллективных договоров, методическими рекомендациями, текстами соглашений, заключенных на различных уровнях социального партнерства.

Вопросы развития социального партнерства рассматривались на заседаниях областной и территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, коллегиальных органов Федерации профсоюзов области и членских организаций. Однако, как планировалось, не проведены семинары по развитию социального партнерства в Кромском, Хотынецком и Малоархангельском районах области с участием Управления труда и занятости Орловской области, Федерации профсоюзов области, сторон социального партнерства муниципальных образований.

Следует отметить, что недостаточно активно работают областные отраслевые комиссии (кроме образования), большинство территориальных и территориально-отраслевых комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

Не в полной мере реализуется предоставленное статьей 35.1 Трудового кодекса Российской Федерации органам социального партнерства, соответствующим профсоюзам, объединениям работодателей право на участие в разработке и обсуждении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития, других актов органов государственной власти и органов местного самоуправления.

При регистрации коллективных договоров и соглашений не всегда выявляются все условия, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Продолжают иметь место факты несвоевременного внесения в соглашения и коллективные договоры изменений и дополнений, полученных при регистрации в органах по труду.

Сохраняется задолженность органов местного самоуправления по предоставлению льгот на коммунальные услуги перед работниками здравоохранения Покровского района, в большинстве муниципальных образований не компенсируются коммунальные расходы работникам клубных и библиотечных учреждений.

Во всех муниципальных образованиях проведены сокращения работников культуры и их перевод на неполный рабочий день (неделю), массовые сокращения прошли в Новосильском, Покровском и Новодеревеньковском районах. В сельских учреждениях культуры сокращены ставки уборщиков служебных помещений (уборку помещений без оплаты вынуждены производить творческие работники), в два раза уменьшена численность операторов котельных.

Сторонами социального партнерства активно проводились мероприятия в области молодежной политики. В рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Нравственное и патриотическое воспитание граждан на 2011–2015 годы» Управлением по делам молодежи Департамента образования и молодежной политики Орловской области организованы и проведены:

фестиваль патриотической и военной песни среди молодежи и военнослужащих «Афганский ветер». На проведение мероприятия израсходовано 88,0 тыс. рублей;

фестиваль православной молодежи «Святой Георгий», израсходовано 59 тыс. рублей.

В прошлом году состоялись III Молодежный профсоюзный форум Орловской области, форум молодых педагогов, конкурс на звание «Лучший молодой профсоюзный лидер – 2013» среди работающей молодежи.

Вопросы коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений публикуются в газете «Профсоюзный вестник». На сайте Федерации профсоюзов Орловской области вопросам социального партнерства отведен специальный раздел.

В марте 2013 года Указом Президента Российской Федерации в стране учреждено звание Героя Труда Российской Федерации, что свидетельствует о необходимости возрождения уважения к труду, человеку труда, т. е. восстановлении галереи (доски) почёта в Орловской области. В ряде муниципальных образований, организаций галереи (доски, книги) почёта имеются.

Информация о деятельности областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений размещается на сайте Управления труда и занятости Орловской области. Вопросы социального партнерства освещаются в городских и районных газетах.

В целях дальнейшего развития социального партнерства и решения проблем социально-трудовой сферы областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1. Информацию координаторов сторон комиссии: начальника Управления труда и занятости Орловской области А. А. Майорова, председателя Федерации профсоюзов Орловской области Н. Г. Меркулова и председателя Объединения работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» А. И. Гапонова «Об итогах выполнения Соглашения между Правительством Орловской области, Федерацией профсоюзов Орловской области и объединением работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» на 2011–2013 годы принять к сведению.

2. Сторонам социального партнерства обеспечить выполнение в 2014 году обязательств Соглашения между Правительством Орловской области, Федерацией профсоюзов Орловской области и Объединением работодателей «Объединение промышленников предпринимателей Орловской области» на 2014–2016 годы в полном объеме, повышение реальной заработной платы и социальной защиты работников, активизировать подготовку проекта новой редакции закона «О социальном партнерстве в Орловской области», провести во 2 – 3 квартале текущего года совещание координаторов территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, обеспечить контроль выполнения решений областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и информировать членов комиссии о результатах, содействовать дальнейшему развитию социального партнерства на всех уровнях, заключению и реализации соглашений

и коллективных договоров, повысить эффективность взаимодействия сторон в области молодежной политики и охраны труда.

3. Управлению труда и занятости Орловской области (А. А. Майоров):
провести консультации с участием заинтересованных лиц по совершенствованию регистрации коллективных договоров и соглашений органами местного самоуправления;

рассмотреть предложения о восстановлении областной галереи почёта.

4. Рекомендовать главам муниципальных образований области принять меры по:

проведению районных семинаров по развитию социального партнерства, добиваться реализации их решений и рекомендаций;

своевременной выплате заработной платы работникам культуры;

предоставлению льгот по оплате коммунальных услуг работникам культуры, погашению имеющейся задолженности по предоставлению льгот по оплате коммунальных услуг работникам культуры и здравоохранения.

5. Рекомендовать руководителям департаментов Правительства Орловской области содействовать заключению отраслевых соглашений, коллективных договоров, расширению предоставляемых ими гарантий, усилению ответственности за их выполнение.

6. Рекомендовать Управлению пресс-службы, связей с общественностью и аналитической работы Аппарата Губернатора и Правительства Орловской области, во взаимодействии с Управлением труда и занятости Орловской области (А. А. Майоров), Федерацией профсоюзов Орловской области (Н. Г. Меркулов), Объединением работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» (А. И. Гапонов), главами муниципальных образований обеспечить регулярное освещение в средствах массовой информации работы органов социального партнерства всех уровней.

7. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Управление труда и занятости Орловской области (А. А. Майоров), Федерацию профсоюзов Орловской области (Н. Г. Меркулов), Объединение работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» (А. И. Гапонов).

Исполняющий обязанности
заместителя Председателя
Правительства Орловской области,
руководителя блока социального
развития, координатор областной
трехсторонней комиссии



О. Н. Ревякин