



ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ

по регулированию социально - трудовых отношений в Орловской области

Россия, 302030, г. Орел, ул. Пушкина, 22
Телефоны: (4862) 55-38-30, 47-15-96, 55-11-07

РЕШЕНИЕ

6 октября 2016 г.
г. Орёл

№ 12

О своевременной выплате заработной платы
в организациях Орловской области и работе органов исполнительной
государственной власти, профсоюзов и работодателей по повышению уровня
заработной платы работников

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Орловской области просроченная задолженность по заработной плате на 1 сентября 2016 года составила 67,9 млн рублей. Должниками перед работниками являются 4 организации: ЗАО «Дормаш» – 56,5 млн рублей, ОАО «Орелавтодор» – 7,8 млн рублей, ОАО «Ливенский завод противопожарного машиностроения» – 3,3 млн рублей, Кромской филиал ОАО «Пассажирская транспортная компания» – 0,3 млн рублей. Численность работников, перед которыми имеется задолженность по оплате труда, составила 896 человек. За последний месяц произошло снижение задолженности по заработной плате на 3,1 млн рублей, однако по сравнению с началом года отмечается рост задолженности на 42,1 млн рублей.

За 6 месяцев 2016 года Государственной инспекцией труда в Орловской области проведено 422 плановых и внеплановых проверок по вопросам соблюдения работодателями законодательства об оплате труда организациями различных форм собственности и индивидуальными предпринимателями. В 136 хозяйствующих субъектах выявлены случаи задержки заработной платы в отношении работников, заработная плата которым была не выплачена, выплачена с задержкой или не в полном объеме. Заработная плата была задержана по различным причинам 3188 работникам. Проверками выявлены факты задержки заработной платы работникам культуры в Должанском, Свердловском и Знаменском районах.

На 1 августа 2016 года в Государственную инспекцию труда в Орловской области поступило 1384 обращения граждан, из них 346 обращений о нарушениях трудового законодательства по оплате труда и других выплат. Государственными

инспекторами труда по обращениям граждан были проведены внеплановые проверки, которые подтвердили нарушения трудового законодательства в оплате труда работников в ЗАО «Казанское», ОАО «Орелавтодор», ООО «Горпищекомбинат» (г. Мценск), ООО «Гражданпроект», ЗАО «Дормаш», ОАО «Ливенский завод противопожарного машиностроения», ИП Токбулатов А. М., ИП Шиков А. В. и другие.

По результатам проведенных проверок работодателям выданы предписания на устранение нарушений трудового законодательства, работодателями 2918 работникам погашена задолженность по заработной плате и другим выплатам на общую сумму 32,4 млн рублей.

За нарушения законодательства об оплате труда к административной ответственности привлечено 196 должностных и юридических лиц на общую сумму 1594 тыс. рублей.

В регионе действует областная межведомственная комиссия по легализации заработной платы и объектов налогообложения. С начала образования комиссии состоялось 31 заседание межведомственной комиссии под председательством заместителя Губернатора и Председателя Правительства Орловской области по экономике и финансам. По рекомендациям комиссии ряд руководителей организаций произвели повышение оплаты труда работникам, перерегистрацию организаций и постановку обособленных подразделений на налоговый учет в Орловской области, погасили задолженность по заработной плате, налоговым и неналоговым платежам.

Вопросы легализации заработной платы и объектов налогообложения также рассматриваются на созданных комиссиях и рабочих группах во всех муниципальных образованиях Орловской области.

В учреждениях здравоохранения Орловской области заработная плата выплачивается своевременно и в полном объеме, в соответствии с требованиями трудового законодательства в дни, установленные коллективными договорами.

Департаментом здравоохранения Орловской области осуществляется контроль за своевременной выплатой заработной платы работникам подведомственных учреждений, финансируемых за счет бюджетных средств: обеспечивается своевременное выделение из бюджета и доведение до учреждений средств, направляемых на выплату заработной платы персоналу, а также осуществляется строгий контроль за правильным расходованием учреждениями здравоохранения бюджетных средств, направляемых на выплату заработной платы.

В целях обеспечения исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики в области повышения оплаты труда соответствующих категорий работников государственных и муниципальных учреждений, в сфере образования, здравоохранения, науки и культуры» (далее – Указ Президента), Департаментом здравоохранения Орловской области разработан и утверждён распоряжением Правительства Орловской области от 26 февраля 2013 года

№ 67-р План мероприятий («дорожная карта») «Изменения, в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Орловской области», в котором предусмотрено поэтапное повышение заработной платы отдельных категорий работников учреждений здравоохранения, начиная с 2013 года.

Целевые значения заработной платы медицинских работников Орловской области, определенные «дорожной картой», рассчитаны с учетом медработников, работающих в учреждениях здравоохранения, образования, социальной защиты населения, опеки и попечительства.

Плановые показатели повышения заработной платы – соотношение средней заработной платы отдельных категорий персонала к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по региону на 2016 год установлены в следующих размерах:

врачей – 159,6 %, на 2017–2018 годы – 200,0 %;

среднего медицинского персонала – 86,3 %, на 2017–2018 годы – 100,0 %;

младшего медицинского персонала – 70,5%, на 2017–2018 годы – 100,0 %.

Среднемесячный доход от трудовой деятельности на 2016 год согласно оценке составит 20,6 тыс. рублей, прогнозные значения на 2017 год – 21,8 тыс. рублей, на 2018 год – 23,1 тыс. рублей.

Департаментом здравоохранения Орловской области организовано проведение ежеквартального статистического наблюдения за численностью и оплатой труда отдельных работников здравоохранения, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы.

В рамках реализации Указа Президента в Орловской области обеспечен рост заработной платы медицинских работников.

По данным Росстата средняя заработная плата за январь–июнь 2016 года по категориям медицинского персонала составила:

врачей – 32,2 тыс. рублей;

среднего медицинского персонала – 19,0 тыс. рублей;

младшего медицинского персонала – 12,1 тыс. рублей.

С целью совершенствования порядка установления окладов, ставок заработной платы и других частей заработной платы работников путем перераспределения средств в структуре заработной платы для ее оптимизации, увеличения доли выплат по окладам в структуре заработной платы, а также с целью обеспечения дифференциации оплаты труда основного и прочего персонала, оптимизации расходов на административно-управленческий персонал, Постановлением Правительства Орловской области от 21 августа 2016 года № 306 утверждены Положение об оплате труда работников казенных учреждений здравоохранения Орловской области, Примерное положение об оплате труда работников бюджетных учреждений здравоохранения Орловской области и Порядок оплаты труда руководителей бюджетных и казенных учреждений здравоохранения Орловской области, их заместителей (директоров), главных бухгалтеров.

Данное Постановление разработано с целью совершенствования системы оплаты труда медицинских работников в части увеличения доли выплат по окладам.

Структура заработной платы работников учреждений здравоохранения, сбалансирована таким образом, что 55 – 60 % заработной платы направляется на выплаты по окладам, 30% – на стимулирующие выплаты, 10 – 15% – на выплаты компенсационного характера в зависимости от условий труда медицинских работников.

Новое Положение предусматривает повышение окладов всех категорий работников, то есть повышение гарантированной части заработной платы. Средний процент роста должностных окладов работников составит 115 %.

В целях реализации Указа Президента и достижения контрольных показателей по уровню средней заработной платы, утвержденных Планом мероприятий («дорожной картой») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Орловской области» (2013–2018)» в областном бюджете предусмотрены средства на повышение заработной платы работникам учреждений социальной защиты и социального обслуживания населения.

Постановлением Правительства Орловской области от 18 февраля 2016 года № 44 «О внесении изменений в постановление Правительства орловской области от 25 июля 2012 года № 262 «О введении новой системы оплаты труда работников бюджетных и казенных учреждений социального обслуживания населения и социальной защиты населения Орловской области» внесены изменения в части определения порядка формирования и расходования экономии фонда оплаты труда, сложившейся в бюджетных и казенных учреждениях, подведомственных Департаменту социальной защиты населения, опеки и попечительства Орловской области, в части порядка формирования фонда оплаты труда работников бюджетных и казенных организаций социального обслуживания и социальной защиты населения Орловской области на год.

Общий фонд оплаты труда работников подведомственных учреждений и аппарата Департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Орловской области, предусмотренный на 2016 год, составляет 1 106,4 млн рублей. По состоянию на 1 августа текущего года фактическое исполнение расходов по фонду оплаты труда составляет 647,3 млн рублей.

Финансирование осуществляется своевременно, в соответствии с заявками учреждений, в пределах доведенных лимитов. Задолженности по оплате труда нет.

В соответствии с постановлением Правительства Орловской области от 12 августа 2011 года № 267 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных образовательных организаций и государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, Орловской области» базовая единица для педагогических работников общеобразовательных организаций установлена в размере 4650 рублей, для педагогических работников дошкольных организаций в размере

5450 рублей с 1 сентября 2014 года. Повышающие коэффициенты менялись в сентябре 2012 года и феврале 2014 года. Это обеспечивало необходимый уровень заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций в соответствии с майскими Указами Президента Российской Федерации.

В постановление Правительства Орловской области от 12 августа 2011 года № 267 были внесены изменения, касающиеся реализации распоряжения Правительства Орловской области от 29 марта 2013 года № 132-Р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования в Орловской области» в части введения критериев эффективности деятельности педагогических и иных работников образовательных организаций и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью дальнейшего внедрения «эффективного контракта» в сфере образования.

По данным мониторинга Департамента образования Орловской области за январь–август 2016 года уровень средней заработной платы по категориям педагогических работников составил:

педагогические работники общеобразовательных организаций – 20,8 тыс. рублей или 100,7 % к оценке Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области среднемесячного дохода от трудовой деятельности за 2016 год (плановый показатель на 2016 год – 102,3 %) и 100,8 % к уровню аналогичного периода 2015 года;

педагогические работники дошкольных образовательных организаций – 17,8 тыс. рублей или 99,6 % к оценке средней заработной платы в сфере общего образования Орловской области (плановый показатель на 2016 год – 100,0 %) и 103,1 % к уровню аналогичного периода 2015 года;

педагогические работники организаций дополнительного образования – 19,1 тыс. рублей или 90,0 % к средней заработной плате учителей (плановый показатель на 2016 год – 90,0 %) и 110,4 % к уровню аналогичного периода 2015 года;

преподаватели и мастера производственного обучения профессиональных образовательных организаций – 17,3 тыс. рублей или 83,9 % к оценке Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области среднемесячного дохода от трудовой деятельности за 2016 год (плановый показатель на 2016 год – 90,0 %) и 105,8 % к уровню аналогичного периода 2015 года (невыполнение планового показателя связано со снижением педагогической нагрузки преподавателей и мастеров производственного обучения по программам подготовки квалифицированных рабочих кадров (выпуск обучающихся 3 курса январь–февраль 2016 года));

педагогические работники образовательных организаций и организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, подведомственных Департаменту образования Орловской области, – 24,9 тыс. рублей, или 120,9 % к оценке Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области среднемесячного

дохода от трудовой деятельности за 2016 год (плановый показатель на 2016 год – 132,15 %) и 101,2 % к уровню аналогичного периода 2015 года.

В соответствии с Указом Президента Правительством Орловской области принято постановление 25 июля 2012 года № 260 «О введении отраслевой системы оплаты труда работников бюджетных и казенных учреждений культуры Орловской области».

В постановление Правительства Орловской области от 25 июля 2012 года № 260 «О введении отраслевой системы оплаты труда работников бюджетных и казенных учреждений культуры Орловской области», принятое в соответствии с Указом Президента вносятся изменения в части увеличения базовой единицы работников учреждений культуры. В декабре 2015 года базовая единица для работников, относимых к категории основного персонала для областных государственных учреждений культуры увеличилась с 3600 рублей до 4400 рублей. В настоящее время в части муниципальных образований Орловской области также прорабатывается вопрос увеличения базовой единицы в соответствии с рекомендациями постановления Правительства Орловской области.

Распоряжением Правительства Орловской области от 31 января 2013 года № 31-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры». Планом мероприятий предусмотрены основные целевые индикаторы развития отрасли и мероприятия по совершенствованию оплаты труда работников учреждений культуры.

В соответствии с Планом мероприятий средняя заработная плата работников учреждений культуры должна постепенно увеличиваться и к 2018 году достигнуть средней заработной платы по Орловской области.

По официальным данным Росстата (включая учреждения федеральной формы собственности) за 2015 год по Орловской области показатель соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры к среднему доходу от трудовой деятельности в регионе (19,5 тыс. рублей) составил 78,7 %, а именно 15,3 тыс. рублей.

В 2014 году показатель средней заработной платы работников учреждений культуры составил 14,2 тыс. рублей.

Плановый показатель средней заработной платы работников учреждений культуры в 2016 году останется на уровне 2015 года и не повлечет за собой ее снижение.

По официальным данным Росстата за 1 полугодие 2016 года средняя заработная плата работников учреждений культуры с учетом учреждений федеральной формы собственности составила 15,5 тыс. рублей.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по области в январе–июне 2016 года составила 22,1 тыс. рублей и по сравнению с соответствующим периодом 2015 года увеличилась на 3,7 %. За аналогичный период реальная заработная плата составила 95,2 %.

Только в энергетике, газораспределении, управлении, финансовой деятельности, ряде организаций промышленности и электросвязи заработная плата выше среднеобластного уровня. В тоже время в строительстве, производстве строительных материалов, металлургическом, текстильном и швейном производствах, переработке и консервировании картофеля, фруктов и овощей, ряде видов образования наблюдается сокращение заработной платы.

По информации Федерации профсоюзов Орловской области в большинстве видов деятельности бюджетной сферы отмечается снижение численности и повышение интенсивности труда работников. Базовые оклады в бюджетной сфере остаются низкими. По данным профсоюзного мониторинга заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда получают 6140 работников, почти 95 % из них – работники бюджетной сферы.

В соответствии с отраслевыми соглашениями, заключенными на федеральном уровне, в 155 коллективных договорах внебюджетной сферы работодателями по договоренности с профсоюзами установлена минимальная заработная плата не ниже регионального прожиточного минимума трудоспособного населения и предусмотрена индексация заработной платы. Однако в значительном количестве случаев минимальная заработная плата работников на 25 – 35 % ниже установленного уровня. Фактически индексацию или повышение заработной платы в 1 полугодии 2016 году провели 9 организаций внебюджетной сферы в размере от 3,5 % до 12 %.

Повышению уровня оплаты труда способствует установленный с 1 июля 2016 года МРОТ в сумме 7500 рублей. Вместе с тем повышение минимального размера оплаты труда в основном коснулось низкооплачиваемых работников, тем самым сократилась дифференциация в оплате труда различных категорий работников.

Сторонам социального партнерства не удалось подписать региональное соглашение о минимальной заработной плате.

Рассмотрев вопрос «О своевременной выплате заработной платы в организациях Орловской области и работе органов исполнительной государственной власти, профсоюзов и работодателей по повышению уровня заработной платы работников», областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1. Рекомендовать сторонам социального партнерства обеспечить выполнение обязательств в части оплаты труда Соглашения между Правительством Орловской области, Федерацией профсоюзов Орловской области и Объединением работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» на 2014–2016 годы в полном объеме.

2. Рекомендовать сторонам социального партнерства принять меры по повышению уровня заработной платы работников и сохранению дифференциации в оплате труда работников различной квалификации.

3. Рекомендовать сторонам социального партнерства продолжить переговоры по заключению регионального соглашения о минимальной заработной плате.

4. Департаменту здравоохранения Орловской области рассмотреть возможность увеличения должностных окладов педагогических работников системы здравоохранения Орловской области и внести соответствующие изменения в постановление Правительства Орловской области от 21 августа 2016 года № 306.

Заместитель Председателя Правительства
Орловской области по социальной
политике, координатор
трехсторонней комиссии



С. А. Ступин