



## **ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ по регулированию социально - трудовых отношений в Орловской области**

Россия, 302030, г. Орел, ул. Пушкина, 22  
Телефоны : (4862) 55-38-30, 55-11-07, 55- 61-96

### **РЕШЕНИЕ**

24 марта 2016 г.  
г. Орел

№ 1

Об итогах выполнения Соглашения между Правительством Орловской области, Федерацией профсоюзов Орловской области и объединением работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» на 2014–2016 годы за 2015 год

Областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений отмечает, что в 2015 году сторонами социального партнерства проводилась работа по выполнению Соглашения между Правительством Орловской области, Федерацией профсоюзов Орловской области и объединением работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» на 2014–2016 годы, что способствовало повышению социальной ответственности работодателей и социальной защиты работников.

По итогам 2015 года индекс промышленного производства в Орловской области составил 98,0 % к соответствующему периоду предыдущего года, в том числе в обрабатывающих производствах – 99,3 %, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 90,8 %.

Объем отгруженных товаров собственного производства в действующих ценах составил 113,5 млрд рублей, или 118,7 % к уровню 2014 года, в том числе в обрабатывающих производствах – 101,1 млрд рублей, или 122,4 %, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 12,2 млрд рублей, или 95,5 %.

Существенный рост объемов производства продукции наблюдался в следующих видах экономической деятельности: производстве пищевых продуктов; обработке древесины и производстве изделий из дерева; производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования; химическом производстве.

Снижение произошло в целлюлозно-бумажном производстве (на 12 %), текстильном и швейном производстве (на 23 %), производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви (на 26 %), производстве резиновых и пластмассовых изделий (на 15,4 %). Доля данных видов деятельности незначительна и в совокупности составляет 1,7 % в общем объеме обрабатывающих производств.



В агропромышленном комплексе области в хозяйствах всех категорий в 2015 году индекс производства продукции сельского хозяйства в сопоставимой оценке составил 95,1 % к уровню 2014 года. Производство продукции растениеводства снизилось на 6,2 %, продукции животноводства – на 2,3 %. Снижение объемов производства продукции сельского хозяйства в регионе вызвано сложными погодными условиями.

Объем выполненных строительных работ составил 13,2 млрд рублей, или 78,4 % в сопоставимых ценах к 2014 году. Снижение объемов строительных работ объясняется снижением деловой активности строительных организаций в связи с высоким уровнем инфляции и процентных ставок по кредитам.

Оборот розничной торговли сложился в сумме 113,0 млрд рублей (112 % к уровню 2014 года). Одной из основных причин снижения объема розничного товарооборота является низкая покупательная способность населения, вызванная снижением уровня реальной заработной платы.

В 2015 году рост номинальных среднедушевых денежных доходов населения относительно прошлого года составил 113,0 % (в 2014 году – 109,4 %). По области за 2015 год среднемесячная номинальная заработная плата составила 21,7 тыс. рублей и по сравнению с прошлым годом увеличилась на 3,3 %, реальная заработная плата составила 88,4 %.

Рост заработной платы в бюджетных отраслях составил от 1,1 до 7,0 % и во внебюджетной сфере от 2,4 до 10,5 %. В строительстве, проектировании, производстве строительных материалов, производстве молочных продуктов, предоставлении социальных услуг наблюдается сокращение заработной платы. В энергетике, управлении, финансовой деятельности, ряде организаций промышленности, электросвязи заработная плата работников сложилась выше среднеобластного уровня.

Работники бюджетной сферы переведены на отраслевые системы оплаты труда, рост их заработной платы осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Параметры областного рынка труда находятся в прямой зависимости от состояния и тенденций социально-экономических факторов.

По предварительным данным выборочного обследования населения по проблемам занятости, проведенного Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Орловской области, численность экономически активного населения в 2015 году составила 394,7 тыс. человек.

В экономике региона было занято 372,1 тыс. человек – на 3,8 тыс. человек больше по сравнению с 2014 годом, 22,7 тыс. человек в соответствии с методологией Международной Организации Труда (МОТ) классифицировались как безработные – на 2,7 тыс. человек больше, чем в 2014 году.

Уровень занятости населения составил 63,7 %, что на 1,4 процентных пункта выше, чем в 2014 году, уровень общей безработицы составил 5,7 % (на 0,6 п. п. ниже).



По данным мониторинга Управления труда и занятости Орловской области за 2015 год в экономике области введено 2,5 тыс. новых рабочих мест, из них: в организациях обрабатывающих производств – 424 единицы, в сельском хозяйстве – 465, в оптовой (розничной) торговле и сфере услуг – 1,5 тыс. единиц.

С организаций области в связи с сокращением численности (штата), ликвидацией организации было сокращено 1,6 тыс. человек (1,3 тыс. – в 2014 году).

В поиске подходящей работы были зарегистрированы 20,6 тыс. человек, из них 16,1 тыс. человек обратились за содействием в поиске рабочего места в 2015 году.

Статус безработного имели 13,4 тыс. граждан (11,1 тыс. – в 2014 году), из них 9,6 тыс. граждан получили статус в 2015 году.

На 1 января 2016 года на учете состояло 4,8 тыс. безработных граждан (3,8 тыс. человек – на 1 января 2015 года). Уровень безработицы на регистрируемом рынке труда составил 1,2 % экономически активного населения.

На 1 января 2016 года заявленная работодателями потребность в работниках составила 3,0 тыс. единиц.

Обеспечение государственных гарантий в сфере содействия занятости населения Орловской области осуществлялось в рамках реализации государственной программы Орловской области «Содействие занятости населения Орловской области до 2020 года».

Всего за 2015 год на реализацию государственной программы освоено 270,9 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 195,5 млн рублей; областного бюджета – 21,6 млн рублей; муниципальных бюджетов – 10,7 млн рублей; внебюджетных источников – 16,5 млн рублей; государственных внебюджетных фондов – 26,6 млн рублей.

В результате реализации государственной программы Орловской области «Оказание содействия добровольному переселению в Орловскую область соотечественников, проживающих за рубежом» количество соотечественников, переселившихся в Орловскую область в 2015 году в рамках региональной программы, составило 1398 человек, из них 552 участника и 846 членов их семей.

Вместе с тем, по данным Федерации профсоюзов Орловской области, «дорожная карта» по заработной плате работников культуры выполнена лишь в 30 % муниципальных образований, в большинстве из них размер заработной платы составляет 9,0 – 10,5 тыс. рублей.

В бюджетных отраслях отмечается снижение численности работников и повышение интенсивности их труда, остаются низкими базовые оклады (2700 и 3000 рублей – ставки обслуживающего персонала в учреждениях здравоохранения и образования). По данным профсоюзного мониторинга порядка 6000 работников бюджетной сферы получают заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда.

В 155 коллективных договорах установлена минимальная заработная плата не ниже регионального прожиточного минимума трудоспособного населения



и предусмотрена индексация заработной платы. Однако фактически индексацию или повышение заработной платы в 2015 году провели лишь 27 организаций внебюджетной сферы в размере от 5 % до 15 %.

Несмотря на принимаемые меры в 2015 году значительно увеличилась задолженность по заработной платы в организациях Орловской области. Несвоевременная выплата заработной платы допускалась в организациях АПК, промышленности, строительства, бюджетной сферы.

По данным органов госстатистики просроченная задолженность по заработной плате на 1 марта 2016 года составила 35,8 млн рублей. Должниками перед 527 работниками являются: ЗАО «Дормаш» – 35,3 млн рублей, ООО «Асфальтно-Монолитная Инвестиционная Компания» – 0,5 млн рублей.

Согласно данным еженедельного мониторинга наличия задолженности по оплате труда на 15 марта 2016 года, представленными муниципальными районами и городскими округами, в организациях области имеется задолженность 1282 работникам на общую сумму 56,9 млн рублей.

С апреля 2014 года в регионе действует областная межведомственная комиссия по легализации заработной платы и объектов налогообложения в Орловской области. В 2015 году было проведено 15 заседаний комиссии, на которых рассмотрена деятельность 135 организаций. По итогам заседания комиссии ряд руководителей организаций произвели повышение оплаты труда работникам, перерегистрацию организаций и постановку обособленных подразделений на налоговый учет в Орловской области, погасили задолженность по налоговым и неналоговым платежам.

Вопросы легализации заработной платы и объектов налогообложения также рассматриваются на созданных комиссиях и рабочих группах в муниципальных образованиях Орловской области, проведено более 80 заседаний комиссий и рабочих групп, на которых рассмотрены около 300 организаций и индивидуальных предпринимателей.

В 2015 году Государственной инспекцией труда в Орловской области проведено 266 плановых и внеплановых проверок по вопросам соблюдения работодателями законодательства об оплате труда организациями различных форм собственности и индивидуальными предпринимателями.

По результатам проведенных проверок работодателям выдано 220 предписаний на устранение нарушений трудового законодательства, погашена задолженность по заработной плате на общую сумму 72,5 млн рублей.

За нарушения законодательства об оплате труда к административной ответственности привлечено 146 должностных лиц и 81 юридическое лицо на общую сумму 3531 тыс. рублей.

В 2015 году продолжена работа по реализации государственной политики в сфере охраны труда.

Основное значение в работе по сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности придается реализации подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Орловской области на 2013–2020 годы» государственной программы «Содействие занятости населения Орловской области до 2020 года». На мероприятия подпрограммы



в прошлом году израсходовано 27,7 млн рублей (103 % к запланированному объему финансирования), в том числе 240 тыс. рублей из областного бюджета и 27,5 млн рублей из средств Фонда социального страхования Российской Федерации.

За счет средств областного бюджета организовано проведение областного смотра-конкурса по охране труда, проведена специальная оценка условий труда 92 рабочих мест в 13 бюджетных организациях области, а также проведено обучение и проверка знаний требований охраны труда 78 руководителей и специалистов организаций, финансируемых из областного бюджета.

За счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации обеспечено финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний в 289 организациях области.

Целенаправленно работают большинство городских (районных) межведомственных комиссий по охране труда, вопросы охраны труда постоянно рассматриваются на заседаниях областной, городских (районных) трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

Продолжалась работа по обучению и проверке знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организаций области. За 2015 год на базе 10 обучающих организаций, имеющих соответствующие лицензии и аккредитацию, обучено более 5,7 тыс. человек, что составляет 140 % к уровню 2014 года.

Важнейшим направлением работы по охране труда является внедрение специальной оценки условий труда, основная задача которой - проведение оценки условий труда на рабочих местах в целях выявления вредных и (или) опасных производственных факторов и осуществление мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.

Управлением труда и занятости Орловской области в соответствии с действующим законодательством осуществляется государственная экспертиза условий труда, которая проводится с целью оценки качества проведения специальной оценки условий труда, правильности предоставления работникам компенсаций за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

Учитывая, что состояние условий и охраны труда в организациях области остается сложным, в рамках имеющихся полномочий органами исполнительной государственной власти Орловской области во взаимодействии с областными и территориальными федеральными органами и ведомствами принимаются дополнительные меры, направленные на обеспечение прав работников на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены труда, совершенствование государственной системы управления охраной труда, соответствующей новым экономическим и трудовым отношениям.

В 2015 году техническими инспекторами труда, в том числе внештатными, уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда



профессиональных союзов осуществлялся профсоюзный контроль за состоянием условий и охраны труда, выполнением работодателями обязательств, предусмотренных коллективными договорами.

В коллективных договорах предусматриваются мероприятия по улучшению условий и охраны труда, их финансирование осуществляется, в основном, в достаточных объемах. Представители профсоюзов принимали участие в расследованиях несчастных случаев на производстве.

Федерацией профсоюзов области в 2015 году проведены спортивные праздники, чествование передовиков производства и ветеранов труда, детские новогодние представления, в которых приняли участие более 18 тыс. детей. В области функционировало 15 учреждений детского отдыха и оздоровления, в которых оздоровлено более 73 тыс. детей, в том числе с участием профсоюзных организаций 2560 детей. За пределами области профсоюзами оздоровлено 165 детей. На детскую оздоровительную кампанию профсоюзами израсходовано 450 тыс. рублей.

В области продолжалась работа по развитию социального партнерства. Органами власти, местного самоуправления, профсоюзами и работодателями заключено 85 соглашений (на 1,2 % больше, чем в 2014 году). На уровне региона отраслевые соглашения заключены в здравоохранении, образовании, культуре и агропромышленном комплексе. На муниципальном уровне заключено 19 территориальных соглашений: в городах Орле, Ливны и Мценске, а также в Болховском, Верховском, Ливенском, Мценском, Новодеревеньковском, Орловском, Залегощенском, Глазуновском, Покровском, Кромском, Малоархангельском, Хотынецком, Колпнянском, Урицком, Должанском и Знаменском районах, 61 отраслевое соглашение, в том числе 27 соглашений – в народном образовании, 9 – в агропромышленном комплексе, 25 – в культуре и искусстве.

Кроме того, профсоюзами заключено 22 иных соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с представительными органами области и местного самоуправления, внебюджетными фондами, рядом территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и средств массовой информации.

По состоянию на 1 января 2016 года коллективные договоры заключены в 1412 организациях области. По сравнению с 2014 годом число заключенных коллективных договоров уменьшилось на 23 единицы (на 1,4 %). Снижение общего числа заключенных договоров наблюдалось в производственной сфере. Основными причинами сокращения явились ликвидация и реорганизация организаций, смена собственника имущества организаций. Коллективными договорами охвачено 109,3 тыс. человек. Уведомительную регистрацию прошли 1347 действующих коллективных договора, что составляет 95,4 % от общего их числа.

В 2015 году проведены семинары по развитию социального партнерства в Покровском и Кромском районах с участием социальных партнеров муниципального уровня.

Большинство соглашений и коллективных договоров соответствуют действующему законодательству и зарегистрированы в органах по труду.



В соответствии с указом Губернатора Орловской области с 2015 года проводится конкурс «Лучший коллективный договор года».

В области завершается работа над новой редакцией закона «О социальном партнерстве в Орловской области».

Федерация профсоюзов Орловской области и отраслевые профсоюзы оказывают методическую и практическую помощь профсоюзам, осуществляют сопровождение коллективно-договорной кампании территориально - отраслевого и локального уровней, проводят мониторинг заключения соглашений и коллективных договоров и экспертизу их проектов, вносят предложения о включении в проекты обязательств, соответствующих условиям соглашений более высокого уровня. Райкомы и горкомы профсоюзов, координационные советы организаций профсоюзов муниципальных образований, профкомы обеспечивались действующими соглашениями всех уровней, методическими рекомендациями, макетами коллективных договоров, памяткой председателю профсоюзного комитета. В муниципальных образованиях и отраслевых профсоюзах проводилось обучение профактива. В течение года создано 70 первичных профсоюзных организаций.

Анализ состояния социального партнерства показал, что в Верховском, Залегощенском, Покровском, Свердловском районах не подписаны соглашения на 2016 год. При формировании составов трехсторонних территориальных комиссий по регулированию социально-трудовых отношений допускается неравенство представительства сторон, большинство планов этих комиссий не содержат рассмотрения итогов выполнения территориальных соглашений за год.

Недостаточно активно работают областные отраслевые комиссии (кроме образования), большинство территориальных и территориально-отраслевых комиссий по регулированию социально-трудовых отношений. Не удалось заключить региональное соглашение о минимальной заработной плате, соглашение по строительному комплексу.

Органами исполнительной государственной власти не в полной мере реализуется трудовое законодательство в части рассмотрения проектов законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на заседаниях областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений и направления этих документов профсоюзам.

Продолжают иметь место случаи разработки коллективных договоров и соглашений, не соответствующих действующему законодательству.

При регистрации коллективных договоров и соглашений органами по труду не всегда выявляются все условия, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, выявляются случаи несвоевременного внесения в соглашения и коллективные договоры изменений и дополнений, полученных при регистрации в органах по труду.

Вопросы коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений публикуются в газете «Профсоюзный вестник». На сайте



Федерации профсоюзов Орловской области вопросам социального партнерства отведен специальный раздел.

Информация о деятельности областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений размещается на сайте Управления труда и занятости Орловской области, сайтах районных и городских администраций. Вопросы социального партнерства освещаются в городских и районных газетах.

Сторонами социального партнерства активно проводились мероприятия в области молодежной политики.

Федерацией профсоюзов Орловской области в целях реализации мероприятий молодежной политики проведены: обучающие семинары председателей и членов молодежных советов, председателей и заместителей председателей профсоюзных комитетов высших и средних профессиональных учебных заведений; смотр-конкурс на лучший молодежный совет членской организации профсоюзов Федерации профсоюзов Орловской области; финал конкурса Федерации профсоюзов Орловской области «Лучший молодой профсоюзный лидер 2015» среди работающей молодежи; форум работающей молодежи, в котором приняли участие 100 молодых профсоюзных активистов.

В целях дальнейшего развития социального партнерства и решения проблем социально-трудовой сферы областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1. Информацию координаторов сторон комиссии: начальника Управления труда и занятости Орловской области А. А. Майорова, председателя Федерации профсоюзов Орловской области Н. Г. Меркулова и члена правления областного объединения работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» А. И. Гапонова «Об итогах выполнения Соглашения между Правительством Орловской области, Федерацией профсоюзов Орловской области и объединением работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» на 2014–2016 годы за 2015 год принять к сведению.

2. Сторонам социального партнерства обеспечить выполнение в 2016 году обязательств Соглашения между Правительством Орловской области, Федерацией профсоюзов Орловской области и объединением работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» на 2014–2016 годы в полном объеме, в том числе обратив особое внимание на:

- реализацию статьи 35.1 Трудового кодекса Российской Федерации;
- повышение уровня реального содержания заработной платы и социальной защиты работников;

- принятие регионального соглашения о минимальной заработной плате на 2016 год;

- принятие новой редакции закона «О социальном партнерстве в Орловской области» во II – III кварталах 2016 года, подзаконных актов и иных документов после вступления закона в силу;

- разработку макетов территориального соглашения и коллективного договора;



активизацию работы по проведению областного конкурса «Лучший коллективный договор года»;

проведение районных и отраслевых семинаров по развитию социального партнерства;

улучшение взаимодействия сторон социального партнерства в сфере социальной защиты, охраны труда и молодежной политики;

регулярное освещение в областных и местных средствах массовой информации работы органов социального партнерства всех уровней, практики заключения и выполнения соглашений и коллективных договоров.

3. Рекомендовать руководителям органов исполнительной государственной власти Орловской области:

содействовать подготовке, заключению и реализации отраслевых областных соглашений;

рассмотреть вопрос о включении в положения органов исполнительной государственной власти региона полномочий по созданию областных отраслевых комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, подготовке, заключению и реализации областных отраслевых соглашений.

4. Рекомендовать органам исполнительной государственной власти Орловской области, главам муниципальных образований, работодателям и профсоюзам обеспечить дальнейшее развитие социального партнерства, активизацию деятельности отраслевых и территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, двухсторонних комиссий организаций, рост числа соглашений и коллективных договоров, улучшение их содержания и степени реализации.

5. Рекомендовать сторонам социального партнерства приступить к подготовке предложений в проект Соглашения между Правительством Орловской области, Федерацией профсоюзов Орловской области и объединением работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» на 2017–2019 годы.

6. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Управление труда и занятости Орловской области (А. А. Майоров), Федерацию профсоюзов Орловской области (Н. Г. Меркулов), объединение работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» (А. В. Ереничев).

Заместитель Председателя  
Правительства Орловской области  
по социальной политике, координатор  
областной трехсторонней комиссии



С. А. Ступин