



## ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ

### по регулированию социально - трудовых отношений в Орловской области

302030, г. Орел, ул. Пушкина, 22  
Телефоны: (4862) 55-38-30, 55-11-07, 55-61-96

#### РЕШЕНИЕ

29 сентября 2015 г.  
г. Орел

№ 11

О выполнении сторонами социального партнерства обязательств регионального трехстороннего соглашения на 2014–2016 годы в части заработной платы

Сторонами социального партнерства проводилась работа по выполнению обязательств Соглашения между Правительством Орловской области, Федерацией профсоюзов Орловской области и объединением работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» на 2014–2016 годы в части заработной платы и повышения уровня заработной платы работникам, что в основном способствовало улучшению показателей социально-экономического развития региона, повышению социальной ответственности работодателей и социальной защиты работников.

По данным Территориального органа государственной статистики среднемесячная заработная плата по Орловской области за январь–июль 2015 года сложилась в сумме 21,1 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года среднемесячная заработная плата увеличилась на 4,3 %. Реальная заработная плата составила 89,2 %.

Вместе с тем, по данным профсоюзного мониторинга, численность работников, получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда, составляет 6640 человек. По уровню среднемесячной заработной платы в 1 квартале 2015 года Орловская область занимает предпоследнее место среди регионов Центрального федерального округа.

В бюджетной сфере низкими остаются размеры базовых ставок (окладов) работников и незначительной доля гарантированной части в структуре заработной платы.

Правительством Орловской области принимаются меры по повышению заработной платы работников бюджетных учреждений. С переходом на новые системы оплаты труда обеспечен существенный рост заработной платы в образовании, здравоохранении и культуре.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ) в регионе реализуется план мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение



эффективности здравоохранения в Орловской области», утвержденный распоряжением Правительства Орловской области от 26 февраля 2013 года № 67-р.

В соответствии с Указом к 2018 году планируется повысить заработную плату по отрасли здравоохранение:

врачей, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги, до 200 % от средней заработной платы в экономике региона;

среднего медицинского (фармацевтического) персонала и младшего медицинского персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг, до 100 % от средней заработной платы в экономике региона.

По итогам 2014 года все целевые показатели по заработной плате медицинских работников области к средней заработной плате по региону перевыполнены.

На 2015 год в соответствии с «дорожной картой» установлены следующие индикаторы:

соотношения средней заработной платы для врачей и иных работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее профессиональное образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), и средней заработной платы в Орловской области – 137,2%;

соотношения средней заработной платы для среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) и средней заработной платы в Орловской области – 79,3%;

соотношения средней заработной платы для младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) и средней заработной платы в Орловской области – 52,4%.

По результатам предварительного мониторинга уровень средней заработной платы по отдельным категориям работников здравоохранения за период январь–июль 2015 года составил:

врачебного персонала – 31,6 тыс. рублей, что составило 148,3 % к средней заработной плате по региону, перевыполнение на 11,1 %;

среднего медицинского персонала – 18,7 тыс. рублей, что составило 87,5 % к средней заработной плате по региону, перевыполнение на 8,2 %;

младшего медицинского персонала – 11,8 тыс. рублей, что составило 55,4 % к средней заработной плате по региону, перевыполнение 3 %.

В целях реализации Указа утвержден План мероприятий «дорожная карта» «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения в Орловской области (2013–2018 годы)», в котором установлен контрольный показатель повышения заработной платы социальных работников бюджетных учреждений социального обслуживания населения Орловской области в размере 61,2 % от уровня средней заработной платы по Орловской области. В областном бюджете предусмотрены средства на исполнение Указа в полном объеме.



За 9 месяцев 2015 года, а также по итогам года, ожидается достижение уровня средней заработной платы социальных работников в размере 61,2 % от среднемесячной заработной платы по Орловской области. Численность социальных работников на 1 октября 2015 года составит 935 человек. На 1 октября 2015 года заработная плата социальных работников составит 13 тыс. рублей, на 1 января 2016 года – 13,4 тыс. рублей. Выполняются целевые показатели по средней заработной плате врачей, среднего медицинского персонала, младшего медицинского персонала, педагогических работников организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Муниципальные общеобразовательные учреждения Орловской области перешли на новую систему оплаты труда по отраслевому принципу с 1 января 2009 года, муниципальные дошкольные образовательные учреждения – с 1 июля 2011 года, областные государственные образовательные учреждения – с 1 сентября 2011 года. В соответствии с новой системой оплаты труда заработная плата работников дифференцирована исходя из сложности, качества выполняемых работ, уровня образования, квалификации и стажа работы по профессии.

В 2014 году дважды повышался размер базовой единицы для определения должностного оклада (ставки) педагогических работников, реализующих программы дошкольного образования: с 1 марта – с 4 650 до 5 250 рублей, с 1 мая – до 5 450 рублей.

По результатам мониторинга за январь–июль 2015 года уровень средней заработной платы в учреждениях образования Орловской области соответствует заданным параметрам «линейки» роста заработной платы и сложился следующим образом:

1. По педагогическому персоналу общеобразовательных учреждений – 21,7 тыс. рублей или 101,7 % к средней заработной плате за январь–июль 2015 года по Орловской области (рост по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил 101,3 %).

2. По педагогическому персоналу учреждений дополнительного образования – 18,4 тыс. рублей или 83,3 % к средней заработной плате учителей Орловской области за январь–июль 2015 года (рост на 105,7 %).

3. По педагогическому персоналу учреждений профессионального образования – 16,5 тыс. рублей или 77,3 % к средней заработной плате за январь–июль 2015 года по Орловской области (рост на 100,7 %).

4. По педагогическому персоналу муниципальных дошкольных образовательных учреждений – 17,3 тыс. рублей или 95,5 % к средней заработной плате в общем образовании Орловской области (рост на 101,1 %).

5. По педагогическому персоналу учреждений по работе с детьми-сиротами – 22,4 тыс. рублей или 105 % к средней заработной плате за январь–июль 2015 года по Орловской области (рост на 118,4 %).

Достигнутые показатели соответствуют значениям, установленным «дорожной картой».



В полном объеме обеспечивается выплата заработной платы в соответствии со штатными расписаниями, тарификационными списками по установленным должностным окладам (педагогическим ставкам) с учетом компенсационных выплат и постоянно действующих стимулирующих выплат.

Орловская областная организация Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации активно участвует в подготовке нормативных правовых актов, касающихся оплаты труда в образовательной сфере области, участвует в аттестации педагогических и руководящих работников образования, установлении стимулирующих выплат руководителям областных образовательных организаций.

Вместе с тем, в связи с предельно допустимым дефицитом областного бюджета в течение всего периода действия регионального соглашения не удается решить проблему существенного повышения заработной платы учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала, уровень которой в среднем не превышает 8 тыс. рублей, а у большинства сотрудников указанной категории равен минимальному размеру оплаты труда.

В целях поэтапного исполнения Указа принято постановление Правительства Орловской области от 25 июля 2012 года № 260 «О введении отраслевой системы оплаты труда работников сферы культуры», что позволило увеличить фонд оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений культуры на 30 %.

Распоряжением Правительства Орловской области от 31 января 2013 года № 31-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») в сфере культуры Орловской области, который содержит основные целевые индикаторы развития отрасли и мероприятия по совершенствованию оплаты труда работников учреждений культуры.

В «дорожной карте» представлена динамика примерных значений соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в Орловской области до 2018 года. В 2013 году данное соотношение составило 56,1 %, в 2014 году – 64,9 %, в 2015 году – номинальная средняя заработная плата остается на уровне достигнутого в 2014 году показателя, в 2016 году – 82,4 %, в 2017 году – 91,2 %, к 2018 году – 100 %.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Орловской области за 1 полугодие 2015 года по Орловской области показатель соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате в регионе составил 68,9 % при средней заработной плате по организациям культуры 14,5 тыс. рублей.

В целях исполнения Указа в 2015 году в областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования для государственных учреждений культуры в сумме 38,8 млн рублей.

Подготовлен проект постановления Правительства для увеличения базовой единицы основным работникам культуры. Данным проектом рекомендовано



произвести корректировки по повышению заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры.

Управлением культуры и архивного дела Орловской области в целях обеспечения своевременной и в полном объеме выплаты заработной платы работникам культуры и сохранения сети учреждений культуры области разрабатываются Методические рекомендации для муниципальных районов и городских округов Орловской области по исполнению полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры и заключению соглашений о передаче полномочий между администрацией района и администрациями сельских поселений.

Областные и первичные профсоюзные организации проводят определенную работу по реализации обязательств регионального трехстороннего соглашения на 2014–2016 годы в части заработной платы в организациях. При подготовке проектов коллективных договоров, рассмотрении хода выполнения коллективных договоров, проведении консультаций профсоюзы инициируют установление в коллективных договорах норм по заработной плате, соответствующих отраслевым соглашениям, заключенным на федеральном уровне и региональному трехстороннему соглашению. Однако работодателями большинства организаций игнорируются предложения профсоюзов и в коллективные договоры не включаются обязательства в части заработной платы, соответствующие региональному трехстороннему соглашению.

Стороны социального партнерства констатируют, что в бюджетной сфере возросла интенсивность труда работников образования и здравоохранения, остается низкой заработная плата молодых специалистов, отдельные работники учреждений культуры работают на 0,25 – 0,75 ставки, не выполнены показатели «дорожной карты» по работникам культуры в Малоархангельском, Глазуновском, Новодеревеньковском, Мценском, Орловском, Сосковском, Троснянском, Урицком, Хотынецком и Шаблыкинском районах.

По информации профсоюзной стороны в большинстве организаций внебюджетной сферы доля гарантированной части в структуре заработной платы составляет менее 70 %, минимальный размер оплаты труда ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения. В некоторых организациях проводится индексация заработной платы.

За время действия Соглашения соотношение среднемесячной заработной платы и прожиточного минимума трудоспособного населения уменьшилось более чем на 15 %, с 69,2 % до 53,9 %.

В целях реализации Соглашения Федерация профсоюзов Орловской области инициировала принятие регионального соглашения о минимальной заработной плате на 2015 год, а затем на 2015–2016 годы. Инициатива профсоюзов не была поддержана стороной работодателей. В связи с падением реальной заработной платы работников, ростом цен на продукты, товары, лекарства и тарифов на жилищно-коммунальные услуги, увеличением разрыва соотношения среднемесячной заработной платы и четырех прожиточных минимумов трудоспособного населения вопрос принятия в Орловской области соглашения о минимальной заработной плате остается актуальным.



По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Орловской области просроченная задолженность по заработной плате на 1 сентября 2015 года составила 30,3 млн рублей. Должниками перед работниками являются 3 организации: ЗАО «Дормаш» – 30 млн рублей, МБУ «Мценский Дворец культуры» – 0,06 млн рублей, ФГУП Учхоз «Лавровский» ОГАУ – 0,2 млн рублей. Численность работников, перед которыми имеется задолженность по оплате труда, составила 653 человека. По оперативной информации задолженность по оплате труда в МБУ «Мценский Дворец культуры» погашена.

Вопрос обеспечения своевременной выплаты заработной платы находится на постоянном контроле органов исполнительной власти и местного самоуправления. Принимаются меры, направленные на погашение задолженности по заработной плате.

В Орловской области создана и работает межведомственная комиссия по легализации заработной платы и объектов налогообложения, на заседаниях которой рассматриваются вопросы об обеспечении среднего уровня заработной платы в организациях на уровне среднеотраслевой по Орловской области и обеспечении своевременности и полноты расчетов по заработной плате, налоговых и неналоговых платежей в бюджет области.

Аналогичные комиссии созданы и работают во всех муниципальных образованиях области.

Рассмотрев вопрос «О выполнении сторонами социального партнерства обязательств регионального трехстороннего соглашения на 2014–2016 годы в части заработной платы труда», областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1. Рекомендовать сторонам социального партнерства принять дополнительные меры по выполнению обязательств Соглашения между Правительством Орловской области, Федерацией профсоюзов Орловской области и объединением работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» на 2014–2016 годы в части оплаты труда и повышения уровня заработной платы работников.

2. Рекомендовать Департаменту здравоохранения Орловской области (П. Е. Сурмиевич), Департаменту образования Орловской области (Т. А. Шевцова), Департаменту социальной защиты населения, опеки и попечительства Орловской области (Т. А. Воробьева), Управлению культуры и архивного дела Орловской области (Л. И. Бородина):

обеспечить в условиях новой системы оплаты труда соблюдение в бюджетных и казенных учреждениях здравоохранения, социальной защиты населения, образования и культуры области трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права и реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597;

своевременно направлять проекты нормативных правовых актов по совершенствованию отраслевой системы оплаты труда, оплаты труда



руководителей учреждений здравоохранения, образования и культуры в соответствующие областные организации профсоюзов;

рассматривать предложения областных организаций профсоюзов о внесении изменений в нормативные правовые акты Орловской области, принятии нормативных правовых актов по совершенствованию отраслевой системы оплаты труда в учреждениях здравоохранения, социальной защиты населения, образования и культуры.

3. Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов Орловской области:

принять меры по включению в коллективные договоры организаций внебюджетной сферы обязательств регионального трехстороннего соглашения на 2014–2016 годы в части заработной платы;

продолжить работу по повышению заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и обеспечить выполнение «дорожной карты» по работникам культуры;

совместно с главами сельских поселений и Управлением культуры и архивного дела рассмотреть вопрос о передаче полномочий в части финансирования сельских учреждений культуры на уровне муниципальных районов Орловской области.

4. Рекомендовать областной и территориальным трехсторонним комиссиям по регулированию социально-трудовых отношений на каждом заседании заслушивать вопросы своевременности выплаты, индексации заработной платы и установления минимального размера оплаты труда не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в организациях внебюджетной сферы.

5. Рекомендовать руководителям учреждений здравоохранения, социальной защиты населения, образования и культуры своевременно вносить в коллективные договоры изменения, вызванные принятием новых локальных нормативных актов по оплате труда.

6. Рекомендовать работодателям и первичным профсоюзным организациям включать в коллективные договоры организаций обязательства в части заработной платы, соответствующие региональному трехстороннему соглашению на 2014–2016 годы и обеспечить их выполнение.

7. Рекомендовать работодателям Орловской области принять меры:

по индексации заработной платы работников в связи со значительным ростом цен и тарифов на товары и услуги;

обеспечению своевременной выплаты заработной платы работникам и ликвидации задолженности по оплате труда.

8. Рекомендовать сторонам социального партнерства в соответствии со статьей 47 Трудового кодекса Российской Федерации продолжить работу по заключению регионального соглашения о минимальной заработной плате на 2016 год.

9. Рекомендовать Федерации профсоюзов Орловской области и отраслевым профсоюзам продолжить взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления и работодателями по вопросам оплаты труда, контролю за выполнением коллективных договоров и соглашений.

Заместитель Председателя Правительства  
Орловской области по социальной  
политике, координатор  
трехсторонней комиссии



О. Н. Ревякин