



## **ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ по регулированию социально - трудовых отношений в Орловской области**

Россия, 302030, г. Орел, ул. Пушкина, 22

Телефоны: (4862) 55-38-30, 54-05-68

### **РЕШЕНИЕ**

23 июня 2020 года

г. Орел

№ 7

О работе органов исполнительной государственной власти по повышению уровня заработной платы работников (в том числе в рамках постановления Правительства Орловской области от 25 июля 2012 года № 260 «О введении отраслевой оплаты труда работников бюджетных и казенных учреждений культуры Орловской области»)

Одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений в РФ признается обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы.

#### **В сфере учреждений образования**

В связи с необходимостью дальнейшего выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 в части повышения заработной платы педагогических и медицинских работников в постановление Правительства Орловской области от 12 августа 2011 года № 267 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных образовательных организаций и государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, Орловской области» внесены изменения в действующие базовые единицы с учетом прогнозируемого уровня средней заработной платы в регионе и изменен ряд поправочных коэффициентов.

С 1 октября 2019 года установлена базовая единица в размере:

6154 рубля – для педагогических работников образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, образовательных организаций дополнительного образования детей, медицинского персонала образовательных организаций;

5424 рубля – для руководителей образовательных организаций, руководителей структурных подразделений, специалистов, рабочих и служащих образовательных организаций, педагогических работников других образовательных организаций и организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Для соблюдения требований Трудового кодекса Российской Федерации в части зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы увеличен повышающий коэффициент за уровень образования педагога и повышающий коэффициент к должностным окладам



по должностям работников из числа учебно-вспомогательного персонала на 5 процентных пункта при одновременном уменьшении доли фонда оплаты труда на оплату труда работников из числа административного, обслуживающего и учебно-вспомогательного персонала и доли средств на выплаты компенсационного характера, которые определяются в следующих размерах:

а) для общеобразовательных организаций, организаций дополнительного профессионального образования, дошкольных организаций – в размере 10 процентов средств, предусмотренных на оплату ставок (окладов) заработной платы (было – 15 %);

б) организаций дополнительного образования детей, других организаций – в размере 5 процентов средств, предусмотренных на оплату ставок (окладов) заработной платы;

в) организаций профессионального образования – в размере 5 процентов средств, предусмотренных на оплату ставок (окладов) заработной платы (было – 10 %);

г) специальных (коррекционных) организаций для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, создаваемых в соответствии со статьей 42 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», организаций санаторного типа для детей, инфицированных туберкулезом, – в размере 20 процентов средств, предусмотренных на оплату ставок (окладов) заработной платы (было, соответственно, 25 и 35)».

Для успешной реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» в рамках национального проекта «Образование» с целью привлечения высококвалифицированных педагогических работников в сферу дополнительного образования детей введен дополнительный коэффициент специфики для руководящих, педагогических и иных работников структурных подразделений дополнительного образования по выявлению и поддержке одаренных детей общеобразовательных организаций и структурных подразделений организаций дополнительного образования (технопарки «Кванториум»), реализующих программы технической и естественнонаучной направленности для групп детей, занимающихся совместной проектной деятельностью – 1,4. Для привлеченных работников вышеуказанных структурных подразделений введен размер почасовой оплаты труда за один час педагогической работы, который определяется с учетом следующих коэффициентов к базовой единице:

для профессоров, докторов наук, для лиц, имеющих почетные звания, начинающиеся со слова «Народный», – 0,10;

доцентов, кандидатов наук, лиц, имеющих почетные звания, начинающиеся со слова «Заслуженный», – 0,07;

для лиц, не имеющих почетных званий, – 0,05.

Указанные меры обеспечили в 2019 году достижение среднемесячной заработной платы:



– педагогические работники общеобразовательных организаций – 26,078 тыс. руб. или 100,0 % к среднемесячному доходу от трудовой деятельности за 2019 год (плановый показатель на 2019 год – 100 %);

– педагогические работники дошкольных образовательных организаций – 23,653 тыс. руб. или 99,6 % к средней заработной плате в сфере общего образования Орловской области за 2019 год (плановый показатель на 2019 год – 100,0 %);

– педагогические работники организаций дополнительного образования – 26,578 тыс. руб. или 100,8 % к средней заработной плате учителей (плановый показатель на 2019 год – 100,0 %);

– преподаватели и мастера производственного обучения профессиональных образовательных организаций – 26,129 тыс. руб., или 100,2 % к среднемесячному доходу от трудовой деятельности за 2019 год (плановый показатель на 2019 год – 100,0 %);

– педагогические работники образовательных организаций и организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, подведомственных Департаменту образования Орловской области, – 33,935 тыс. руб., или 130,1 % к среднемесячному доходу от трудовой деятельности за 2019 год (плановый показатель на 2019 год – 100,0 %).

По данным Росстата за январь-март 2020 года уровень средней заработной платы по категориям педагогических работников составил:

– педагогические работники общеобразовательных организаций – 26,878 тыс. руб. или 103,1 % к оценке Росстата среднемесячного дохода от трудовой деятельности за январь-март 2020 года (плановый показатель на 2020 год – 100,0 %);

– педагогические работники дошкольных образовательных организаций – 24,723 тыс. руб. или 99,7 % к средней заработной плате в сфере общего образования Орловской области (плановый показатель на 2020 год – 100,0 %);

– педагогические работники организаций дополнительного образования – 25,495 тыс. руб. или 93,3 % к средней заработной плате учителей (плановый показатель на 2020 год – 100,0 %);

– преподаватели и мастера производственного обучения профессиональных образовательных организаций – 26,792 тыс. руб., или 102,8 % к оценке Росстата среднемесячного дохода от трудовой деятельности за январь-март 2020 года (плановый показатель на 2020 год – 100,0 %);

– педагогические работники образовательных организаций и организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, подведомственных Департаменту образования Орловской области, – 33,816 тыс. руб., или 129,7 % к оценке Росстата среднемесячного дохода от трудовой деятельности за январь-март 2020 года (плановый показатель на 2020 год – 100,0 %).

В целях привлечения высококвалифицированных педагогических кадров в общеобразовательные организации Орловской области, испытывающие проблемы (дефицит) кадрового обеспечения образовательной деятельности, Орловская область с 2020 по 2022 годы принимает участие в реализации мероприятий программы «Земский учитель», предусматривающей осуществление единовременной компенсационной выплаты в размере 1 миллиона рублей



учителю, прошедшему конкурсный отбор и прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек. За период реализации программы в ней примут участие более 50 педагогов.

Во исполнение подпункта «е» пункта 4 перечня поручений Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 24 января 2020 года № Пр-113 и пункта 25 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М. В. от 30 января 2020 года № ММ-П-13-441 «О мерах по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации» с 1 сентября 2020 года за счет средств федерального бюджета будет осуществляться ежемесячное денежное вознаграждение в размере не менее 5000 рублей педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций за классное руководство, будет разработан соответствующий нормативный правовой акт Орловской области, предусматривающий с 1 сентября 2020 года выплату вознаграждения за счет средств федерального бюджета с сохранением ранее установленных выплат из областного и местного бюджетов.

#### **В сфере учреждений здравоохранения**

С 1 января 2019 года Президентом Российской Федерации поставлена задача сохранения достигнутого соотношения оплаты труда работников бюджетной сферы и величины среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности): по врачам – 200 %, по среднему и младшему медицинскому персоналу – 100 %.

По данным Росстата целевые показатели заработной платы медицинских работников за 2019 год составили:

- врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги – 50 934,7 рублей, 195,3 % к среднему доходу от трудовой деятельности по региону (26 080,0 рублей);
- среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) – 25 628,6 рублей, 98,3 % к среднему доходу от трудовой деятельности по региону (26 080,0 рублей);
- младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) – 25 937,4 рублей, 99,5 % к среднему доходу от трудовой деятельности по региону (26 080,0 рублей).

За первый квартал 2020 года (за январь-март) по данным Росстата целевые показатели заработной платы медицинских работников составили:

- врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги – 52 043,0 рублей, 199,7 % к среднему доходу от трудовой деятельности по региону (оценочное значение – 26 064,0 рублей);
- среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) – 27 467,0 рублей,



105,4 % к среднему доходу от трудовой деятельности по региону (оценочное значение – 26 064,0 рублей);

– младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) – 27 069,0 рублей, 103,9 % к среднему доходу от трудовой деятельности по региону (оценочное значение – 26 064,0 рублей).

Показатели заработной платы определенных категорий медицинских работников Орловской области находятся на постоянном контроле, ежемесячно осуществляется мониторинг достижения установленного уровня оплаты труда медицинских работников.

В целях совершенствования системы оплаты труда работников, направленной на увеличение доли выплат по окладам в структуре заработной платы, в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, а также в соответствии с Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местных уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год, утвержденными решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25 декабря 2018 года (протокол № 12) Правительством Орловской области 1 июля 2019 года принято Постановление № 372 «Об утверждении Положения об оплате труда работников казенных учреждений здравоохранения Орловской области, Примерного положения об оплате труда работников бюджетных учреждений здравоохранения Орловской области и Порядка оплаты труда руководителей бюджетных и казенных учреждений здравоохранения Орловской области, их заместителей (директоров), главных бухгалтеров».

В соответствии с Постановлением № 372 должностные оклады медицинских работников увеличены следующим образом: по врачам и провизорам, включая заведующих, должностные оклады составили от 15 500 рублей до 22 000 рублей в зависимости от занимаемой должности и квалификационного уровня, увеличение варьируется от 67 % до 17 %; по среднему медицинскому и фармацевтическому персоналу должностные оклады увеличились от 10 600 до 13 500 рублей, на 47–15 %; по младшему медицинскому персоналу должностной оклад составил 10 500 рублей (увеличение на 75 %). Увеличилась гарантированная часть заработной платы медицинских работников: должностной оклад и соответственно выплаты компенсационного и стимулирующего характера: надбавка за работу во вредных условиях труда, надбавка за стаж работы, за квалификационную категорию и другие.

В соответствии со статьей 134 Трудового Кодекса Российской Федерации, во исполнение подпункта «г» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 мая 2017 года № Пр-1087 в постановление Правительства Орловской области от 1 июля 2019 года № 372 «Об утверждении Положения об оплате труда работников казенных учреждений здравоохранения Орловской области, Примерного положения об оплате труда работников бюджетных учреждений здравоохранения Орловской области и Порядка оплаты труда руководителей бюджетных и казенных учреждений здравоохранения Орловской области, их заместителей (директоров), главных бухгалтеров» внесены



изменения в части увеличения на 4,3 процента заработной платы работников учреждений здравоохранения Орловской области, на которых не распространяется действие Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Вместе с этим, в связи с распространением на территории Орловской области новой коронавирусной инфекции (COVID – 2019) с 21 марта 2020 года медицинским работникам осуществляются выплаты стимулирующего характера в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2020 года № 484 (далее – ПП РФ № 484) за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, а также в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02 апреля 2020 года № 415 (далее – ПП РФ № 415) за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

Кроме того, медицинским и иным работникам медицинских организаций, обеспечивающим условия для оказания медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, на которых не распространяется действие ПП РФ № 484 и ПП РФ № 415, выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку предусмотрены Постановлением Правительства Орловской области от 15 апреля 2020 года № 237.

Департаментом здравоохранения Орловской области осуществляется постоянный контроль за своевременной выплатой заработной платы работникам в подведомственных ему медицинских организациях.

По подведомственным учреждениям, финансируемым из областного бюджета:

- обеспечивается своевременное выделение из бюджета и доведение до учреждений средств, направляемых на выплату заработной платы персоналу,
- осуществляется строгий контроль за правильным расходованием учреждениями здравоохранения бюджетных средств, направляемых на выплату заработной платы, за своевременностью ее выплаты (в полном объеме) и в соответствии с требованиями трудового законодательства не реже, чем каждые полмесяца (в дни, установленные коллективными договорами и трудовыми договорами учреждений).

#### **В сфере учреждений социального обслуживания населения**

В целях исполнения подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 7 июня 2016 года № Пр-1139 и подпункта «ж» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 года № Пр-294 об обеспечении контроля за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Орловской области на 2020 год запланирован целевой показатель повышения заработной платы социальных работников – 100,0 % от планируемой в I полугодии 2020 года среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях,



у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по Орловской области – 27 582,00 рубля.

По официально опубликованным данным Росстата за январь – май 2020 года достигнут уровень средней заработной платы социальных работников в размере 27 582,15 рубля или 100,00 % от планового показателя. Среднесписочная численность социальных работников на 1 мая 2020 года составила 807 человек.

Также на 1 мая 2020 года достигнут целевой показатель по врачам (56 481,92 рубля, 204,67 % от среднемесячной заработной платы по Орловской области, целевой показатель – 200,00 %), среднему медицинскому персоналу (27 900,07 рублей, 101,15 % от среднемесячной заработной платы по Орловской области, целевой показатель – 100,00 %), младшему медицинскому персоналу (27 747,37 рубля, 100,59 % от среднемесячной заработной платы по Орловской области, целевой показатель – 100,00 %), педагогическим работникам организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (27 938,43 рубля, 101,29 % от среднемесячной заработной платы по Орловской, целевой показатель – 100,00 %).

На 1 мая 2020 года среднесписочная численность врачей в организациях социального обслуживания граждан Орловской области составила 4 человека, среднего медицинского персонала – 227 человек, младшего медицинского персонала – 505 человек, педагогических работников организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей – 66 человек.

Во исполнение подпункта «г» пункта 1 Перечня поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации от 24 мая 2017 года № Пр-1087 и распоряжения Правительства Орловской области от 14 августа 2017 года № 333-р с 1 октября 2019 года проиндексирована на 4,3 % заработная плата работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации и заработная плата которых не индексировалась с 1 января 2014 года.

Также в 2020 году планируется индексация заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации и заработная плата которых не индексировалась с 1 января 2014 года, на прогнозируемый уровень инфляции в 2020 году в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и на плановый период.

### **В сфере учреждений культуры**

В соответствии Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» средняя заработная плата работников учреждений культуры должна быть доведена до уровня 100% от средней заработной платы по региону.

В рамках увеличения средней заработной платы работников учреждений культуры была введена отраслевая система оплаты труда и проведены структурные изменения, направленные на повышение эффективности учреждений.



Структурные изменения в учреждениях культуры и мероприятия по их оптимизации были проведены с учетом разработанных показателей эффективности деятельности учреждений, их руководителей и работников.

Также внесены изменения в отраслевую систему оплаты труда для работников учреждений культуры в части увеличения базовой единицы работников учреждений культуры для основного персонала областных учреждений культуры до 8 000 рублей, для прочего персонала до 6500 рублей.

В целях сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в регионе в 2019 году были предоставлены иные межбюджетные трансферты из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Орловской области на установление дополнительных выплат стимулирующего характера работникам муниципальных учреждений культуры.

В декабре 2019 года в муниципальных образованиях Орловской области были внесены изменения в отраслевые системы оплаты труда, направленные на увеличения базовой единицы до уровня не ниже 8000 рублей для работников учреждений культуры, отнесенных к категории основного персонала.

В 2020 году средняя заработная плата работников учреждений культуры должна соответствовать среднему доходу от трудовой деятельности, что в соответствии с распоряжением Правительства Орловской области от 23 сентября 2019 года № 472-р составляет 27 582 рублей.

В соответствии с пунктом 6 «ж» поручений Президента Российской Федерации от 20 февраля 2019 года № Пр-294, контроль за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда работников учреждений культуры и уровнем средней заработной платы в регионе организован.

По данным Росстата показатель средней заработной платы работников учреждений культуры государственной и муниципальной формы собственности за первый квартал 2020 года составил 23 852,8 рублей или 91,5 % от планового показателя. По учреждениям культуры муниципальной формы собственности показатель заработной платы работников учреждений культуры данный показатель составил 20 308,2 рублей. По областным учреждениям культуры показатель средней заработной платы работников учреждений культуры составил 28 208,8 рублей.

Таким образом, по областным учреждениям культуры, подведомственной сферы показатель средней заработной платы составляет 108,2 % от планового показателя. По учреждениям культуры муниципальной формы собственности показатель средней заработной платы составил 77,9 %.

С целью достижения установленных показателей по уровню средней заработной платы необходимы дополнительные средства на оплату труда в муниципальных учреждениях культуры в сумме 134 335,8 тысяч рублей.

Управлением культуры и архивного дела Орловской области ведется постоянная работа с руководителями подведомственных учреждений и муниципальными образованиями в части разъяснений начисления заработной платы работникам учреждений культуры, и ее своевременной выплатой. Также на официальном сайте «Портал Орловской области – публичный информационный



центр» в разделе Управления культуры и архивного дела Орловской области создана рубрика «Горячая линия» по вопросам оплаты труда работников учреждений культуры Орловской области.

Рассмотрев вопрос «О работе органов исполнительной государственной власти по повышению уровня заработной платы работников», областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1. Рекомендовать Департаменту образования Орловской области, Департаменту здравоохранения Орловской области, Департаменту социальной защиты населения, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области, Управлению культуры и архивного дела Орловской области:

обеспечить в бюджетных и казенных учреждениях здравоохранения, социальной защиты населения, образования и культуры соблюдение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики»;

своевременно направлять проекты нормативных правовых актов по совершенствованию отраслевой системы оплаты труда в организациях здравоохранения, образования, культуры и социальной защиты населения в соответствующие областные организации профсоюзов.

2. Рекомендовать органам исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области:

проводить согласованную политику с профсоюзами и работодателями по совершенствованию систем оплаты труда, повышению уровня заработной платы, снижению дифференциации доходов различных групп населения, ликвидации «теневых» заработных плат, уменьшению доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в Орловской области;

продолжить работу комиссий по регулированию социально-трудовых отношений; по легализации заработной платы и объектов налогообложения в Орловской области; по снижению неформальной занятости, использовать новые формы и методы работы;

принимать во внимание мнение областных отраслевых профсоюзных организаций при разработке и внесении изменений в системы оплаты труда работников бюджетной сферы Орловской области;

регулярно проводить мониторинг численности низкооплачиваемых групп работников и принимать меры к снижению их доли путём повышения оплаты соответствующего труда;

предусматривать в областном бюджете средства на повышение заработной платы работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых за счет средств областного бюджета, исходя из возможностей доходной части областного бюджета;

осуществлять мониторинг своевременности выплаты заработной платы и не допускать задолженности по заработной плате.

3. Рекомендовать главам муниципальных образований и городских округов Орловской области:



продолжить работу по повышению заработной платы работников образования, здравоохранения, социальной защиты населения и культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики»;

обеспечить своевременную и в полном объеме выплату заработной платы работникам учреждений образования и культуры.

4. Рекомендовать Федерации профсоюзов Орловской области:

продолжить осуществлять контроль за соблюдением трудового законодательства, в том числе своевременной выплатой заработной платы, и иных актов, содержащих нормы трудового права;

добиваться устранения нарушений трудового законодательства;

принимать участие в рассмотрении вопросов оплаты труда работников, вносить предложения по вопросам оплаты труда.

Первый заместитель Председателя  
Правительства Орловской области,  
координатор областной трехсторонней  
комиссии



В. И. Нордстрем