



ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ **по регулированию социально - трудовых отношений в Орловской области**

Россия, 302030, г. Орел, ул. Пушкина, 22

Телефоны: (4862) 55-38-30, 54-05-68

РЕШЕНИЕ

22 июня 2021 года
г. Орел

№ 4

О работе органов исполнительной государственной власти по повышению уровня заработной платы работников

Одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений в РФ признается обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы.

В сфере учреждений образования

Системы оплаты труда работников в государственных и муниципальных учреждениях, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (статьи 135 и 144 Трудового кодекса Российской Федерации).

Согласно статье 129 Трудового кодекса Российской Федерации месячная заработная плата работника (включая компенсационные и стимулирующие выплаты), полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда (с 1 января 2021 года – 12 792 рубля).

Примерное положение об оплате труда работников государственных образовательных организаций и государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, Орловской области утверждено постановлением Правительства Орловской области от 12 августа 2011 года № 267.

Данное положение основано на принципе дифференциации заработной платы, исходя из сложности, качества выполняемых работ, уровня образования, квалификации и стажа работы по профессии, условий труда.

В соответствии со статьей 8 Закона об образовании к региональным полномочиям относится финансовое обеспечение образовательного процесса в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, включая оплату труда педагогических работников, помощников

воспитателей, младших воспитателей, а также административного и учебно-вспомогательного персонала в части реализации ими основных общеобразовательных программ, посредством предоставления субвенций из областного бюджета местным бюджетам.

Расходы на оплату труда работников муниципальных образовательных организаций дошкольного и общего образования в части обеспечения ими присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройства прилегающих к ним территорий и всех работников муниципальных образовательных организаций дополнительного образования детей финансируются за счет местного бюджета.

В соответствии с указами Президента РФ средняя заработная плата отдельных категорий педагогических работников обеспечивается на уровне соответствующей средней заработной платы в целом по каждому региону.

По данным Росстата, сформированным на основании отчетности, предоставляемой каждой образовательной организацией, за январь–декабрь 2020 года уровень средней заработной платы по категориям педагогических работников муниципальных и региональных образовательных организаций Орловской области составил:

- педагогические работники общеобразовательных организаций – 28,888 тыс. руб., в том числе без учета ежемесячного вознаграждения за классное руководство в размере 5 тыс. руб. с 1 сентября 2020 года за счет средств федерального бюджета – 27,804 тыс. руб., или соответственно 104,3 % и 100,4 % к среднемесячному доходу от трудовой деятельности за 2020 год (плановый показатель на 2020 год – 100,0 %);
- педагогические работники дошкольных образовательных организаций – 25,030 тыс. руб. или 95,3 % к средней заработной плате в сфере общего образования Орловской области за 2020 год (плановый показатель на 2020 год – 100,0 %);
- педагогические работники организаций дополнительного образования – 27,514 тыс. руб. или 93,7 % к средней заработной плате учителей (плановый показатель на 2020 год – 100,0 %);
- преподаватели и мастера производственного обучения профессиональных образовательных организаций – 28,003 тыс. руб., или 101,1 % к среднемесячному доходу от трудовой деятельности за 2020 год (плановый показатель на 2020 год – 100,0 %).

Доля расходов областного бюджета на оплату труда с начислениями педагогических работников, определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации, в 2020 году (с учетом средств федерального бюджета на выплату ежемесячного вознаграждения за классное руководство в размере 5 тыс. руб. с 1 сентября 2020 года) составила 5 897,5 млн руб., или 81 % от общего объема областного бюджета по разделу образование.

По данным Росстата за январь–март 2021 года уровень средней заработной платы по категориям педагогических работников составил:

- педагогические работники общеобразовательных организаций – 29,404 тыс. руб., в том числе без учета ежемесячного вознаграждения за классное руководство в размере 5 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета –

26,169 тыс. руб., или соответственно 108,8 % и 96,9 % к оценке Росстата среднемесячного дохода от трудовой деятельности за январь–март 2021 года (плановый показатель на 2020 год – 100,0 %);

– педагогические работники дошкольных образовательных организаций – 23,592 тыс. руб. или 88,9 % к средней заработной плате в сфере общего образования Орловской области за 2021 год (плановый показатель на 2021 год – 100,0 %);

– педагогические работники организаций дополнительного образования – 26,251 тыс. руб. или 87,5 % к средней заработной плате учителей (плановый показатель на 2021 год – 100,0 %);

– преподаватели и мастера производственного обучения профессиональных образовательных организаций – 27,219 тыс. руб., или 100,7 % к оценке Росстата среднемесячного дохода от трудовой деятельности за январь–март 2021 года (плановый показатель на 2021 год – 100,0 %).

С учетом оценки среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Орловской области по итогам 2021 года необходимо обеспечить следующий уровень средней заработной платы по категориям педагогических работников муниципальных и региональных образовательных организаций Орловской области:

– педагогические работники общеобразовательных организаций – 32,542 тыс. руб. в том числе без учета ежемесячного вознаграждения за классное руководство в размере 5 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета – 29,307 тыс. руб., или соответственно 111 % и 100 % к оценке среднемесячного дохода от трудовой деятельности;

– педагогические работники дошкольных образовательных организаций – 28,687 тыс. руб. или 100 % к оценке средней заработной платы в сфере общего образования Орловской области;

– педагогические работники организаций дополнительного образования детей – 33,064 тыс. руб. или 100 % к оценке средней заработной платы учителей;

– преподаватели и мастера производственного обучения профессиональных образовательных организаций – 29,307 тыс. руб. или 100,0 % к оценке среднемесячного дохода от трудовой деятельности.

Объем ожидаемых расходов на финансовое обеспечение оплаты труда с начислениями отдельных категорий педагогических работников бюджетной сферы, определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации, в 2021 году составляет 6 724,2 млн рублей, в том числе за счет областного бюджета – 5 711,8 млн рублей, федерального бюджета – 386,6 млн рублей (ежемесячное вознаграждение за классное руководство), бюджетов муниципальных районов и городских округов – 597,5 млн рублей, средств от приносящей доход деятельности – 28,3 млн рублей. Прирост расходов на данные цели к уровню 2020 года составит 879,9 млн рублей.

В сфере учреждений здравоохранения

Одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений в Российской Федерации признается обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы.

С 1 января 2019 года Президентом Российской Федерации поставлена задача сохранения достигнутого соотношения оплаты труда работников бюджетной

сферы и величины среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности): по врачам – 200 %, по среднему и младшему медицинскому персоналу – 100 %.

По данным Росстата целевые показатели заработной платы медицинских работников за 2020 год составили:

- врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги – 56,204 тыс. руб., 202,9 % к среднему доходу от трудовой деятельности по региону (27,701 тыс. руб.);

- среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) – 30,421 тыс. руб., 109,8 % к среднему доходу от трудовой деятельности по региону (27,701 тыс. рублей);

- младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) – 29,399 тыс. руб., 106,1 % к среднему доходу от трудовой деятельности по региону (27,701 тыс. руб.).

За первый квартал 2021 года (за январь–март) по данным Росстата целевые показатели заработной платы медицинских работников составили:

- врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги – 51,291 тыс. руб., 189,9 % к среднему доходу от трудовой деятельности по региону (оценочное значение – 27,017 тыс. руб.);

- среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) – 28,103 тыс. руб., 104,0 % к среднему доходу от трудовой деятельности по региону (оценочное значение – 27,017 тыс. руб.);

- младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) – 26,839 тыс. руб., 99,3 % к среднему доходу от трудовой деятельности по региону (оценочное значение – 27,017 тыс. руб.).

Показатели заработной платы определенных категорий медицинских работников Орловской области находятся на постоянном контроле, ежемесячно осуществляется мониторинг достижения установленного уровня оплаты труда медицинских работников.

В целях совершенствования системы оплаты труда работников, направленной на увеличение доли выплат по окладам в структуре заработной платы, в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, а также в соответствии с Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местных уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год, утвержденными решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25 декабря 2018 года (протокол № 12) Правительством Орловской области 1 июля 2019 года принято Постановление № 372 «Об утверждении Положения об оплате труда работников казенных учреждений

здравоохранения Орловской области, Примерного положения об оплате труда работников бюджетных учреждений здравоохранения Орловской области и Порядка оплаты труда руководителей бюджетных и казенных учреждений здравоохранения Орловской области, их заместителей (директоров), главных бухгалтеров».

В соответствии с Постановлением № 372 должностные оклады медицинских работников увеличены следующим образом: по врачам и провизорам, включая заведующих, должностные оклады составили от 15 500 рублей до 22 000 рублей в зависимости от занимаемой должности и квалификационного уровня, увеличение варьируется от 67 % до 17 %; по среднему медицинскому и фармацевтическому персоналу должностные оклады увеличились от 10 600 до 13 500 рублей, на 47–15 %; по младшему медицинскому персоналу должностной оклад составил 10 500 рублей (увеличение на 75 %). Увеличилась гарантированная часть заработной платы медицинских работников: должностной оклад и соответственно выплаты компенсационного и стимулирующего характера: надбавка за работу во вредных условиях труда, надбавка за стаж работы, за квалификационную категорию и другие.

В соответствии со статьей 134 Трудового Кодекса Российской Федерации, во исполнение подпункта «г» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 мая 2017 года № Пр-1087 в постановление Правительства Орловской области от 1 июля 2019 года № 372 «Об утверждении Положения об оплате труда работников казенных учреждений здравоохранения Орловской области, Примерного положения об оплате труда работников бюджетных учреждений здравоохранения Орловской области и Порядка оплаты труда руководителей бюджетных и казенных учреждений здравоохранения Орловской области, их заместителей (директоров), главных бухгалтеров» внесены изменения в части увеличения на 3 процента заработной платы работников учреждений здравоохранения Орловской области, на которых не распространяется действие Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В сфере учреждений социального обслуживания населения

Во исполнение подпункта «г» пункта 1 Перечня поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации от 24 мая 2017 года № Пр-1087 и распоряжения Правительства Орловской области от 14 августа 2017 года № 333-р, с 1 октября 2020 года проиндексирована на 3 % заработная плата работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации и заработная плата которых не индексировалась с 1 января 2014 года.

В целях исполнения подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 7 июня 2016 года № Пр-1139 и подпункта «ж» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 года № Пр-294 об обеспечении контроля за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Орловской области на 2021 год запланирован целевой показатель повышения заработной платы социальных работников – 100,0 % от планируемой в 2021 году среднемесячной начисленной

заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по Орловской области – 28,348 тыс. руб.

По официально опубликованным данным Росстата за январь–март 2021 года достигнут уровень средней заработной платы социальных работников в размере 28,316 тыс. руб. или 104,8 % от среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц Орловской области, которая за январь–март 2021 года составила – 27,017 тыс. руб. Среднесписочная численность социальных работников на 1 апреля 2021 года составила 807 человек.

По состоянию на 1 апреля 2021 года достигнут целевой показатель по врачам (55,551 тыс. руб., 195,96 % от планируемой среднемесячной заработной платы по Орловской области, целевой показатель – 200,00 %), среднему медицинскому персоналу (27,416 тыс. руб., 96,71 % от планируемой среднемесячной заработной платы по Орловской области, целевой показатель – 100,00 %), младшему медицинскому персоналу (28,348 тыс. руб., 100,00 % от планируемой среднемесячной заработной платы по Орловской области, целевой показатель – 100,00 %), педагогическим работникам организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (28,348 тыс. руб., 100,00 % от планируемой среднемесячной заработной платы по Орловской области, целевой показатель – 100,00 %).

На 1 апреля 2021 года среднесписочная численность врачей в организациях социального обслуживания граждан Орловской области составила 4 человека, среднего медицинского персонала – 230 человек, младшего медицинского персонала – 480 человек, педагогических работников организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей – 64 человека.

Средняя заработная плата остальной категории работников на 1 апреля 2021 года составила 18,119 тыс. руб. или 107,44 % к аналогичному периоду 2020 года – 16,865 тыс. рублей.

В сфере учреждений культуры

Постановлением Правительства Орловской области от 25 июля 2012 года № 260 «О введении отраслевой системы оплаты труда работников бюджетных и казенных учреждений культуры Орловской области» для работников государственных учреждений культуры базовая единица установлена в размере 8000 рублей – для работников учреждений культуры, отнесенных к категории основного персонала; 6500 рублей – для работников учреждений культуры, не отнесенных к категории основного персонала.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры относятся к полномочиям органов местного самоуправления.

Главам муниципальных образований Орловской области рекомендовано внести соответствующие изменения в примерные положения об оплате труда работников муниципальных учреждений культуры на территории муниципальных районов и городских округов Орловской области.

В соответствии с пунктом 6 «ж» поручений Президента Российской Федерации от 20 февраля 2019 года № Пр-294 осуществляется контроль за сохранением достигнутого соотношения между уровнем труда работников учреждений культуры и уровнем средней заработной платы в регионе.

Главам муниципальных районов и городских округов направлены прогнозные значения среднемесячной заработной платы наемных работников организаций, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) на 2021–2023 годы, рассчитанные в рамках разработки прогноза социально-экономического развития Орловской области на среднесрочный период, в целях уточнения бюджетных ассигнований, включающих расходы на оплату труда работников учреждений культуры.

Также, главам муниципальных районов и городских округов направлена информация о необходимости обеспечения личного контроля за достижением показателя средней заработной платы работников учреждений культуры с учетом сельских поселений до уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности.

Управлением культуры и архивного дела Орловской области на постоянной основе проводится мониторинг достижения уровня заработной платы работников культуры к уровню средней заработной платы в регионе.

По данным Росстата показатель средней заработной платы работников учреждений культуры за 2020 год составил 28,6 тыс. руб. (98,6 % от фактического уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности).

В 2021 году средняя заработная плата работников учреждений культуры должна соответствовать среднему доходу от трудовой деятельности, что в соответствии с распоряжением Правительства Орловской области от 30 сентября 2020 года № 605-р составляет 28,348 тыс. руб.

По данным Росстата показатель средней заработной платы работников учреждений культуры государственной и муниципальной формы собственности за январь–март 2021 года составил 24,431 тыс. руб. или 90,4 % от планового показателя.

В настоящее время, в целях поэтапного повышения оплаты труда работников бюджетных и казенных учреждений культуры Орловской области и достижения соотношения между уровнем труда работников учреждений культуры и уровнем средней заработной платы в регионе, Управлением культуры и архивного дела Орловской области рассматривается вопрос об увеличении базовых единиц оплаты труда работников культуры Орловской области.

Рассмотрев вопрос «О работе органов исполнительной государственной власти по повышению уровня заработной платы работников», областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1. Рекомендовать Департаменту образования Орловской области, Департаменту здравоохранения Орловской области, Департаменту социальной защиты населения, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области, Управлению культуры и архивного дела Орловской области обеспечить в бюджетных и казенных учреждениях здравоохранения, социальной защиты населения, образования и культуры соблюдение трудового законодательства

и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики».

2. Рекомендовать органам исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области:

проводить согласованную политику с профсоюзами и работодателями по совершенствованию систем оплаты труда, повышению уровня заработной платы, снижению дифференциации доходов различных групп населения, ликвидации «теневых» заработных плат, уменьшению доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в Орловской области;

продолжить работу комиссий по регулированию социально-трудовых отношений; по легализации заработной платы и объектов налогообложения в Орловской области; по снижению неформальной занятости;

принимать во внимание мнение областных отраслевых профсоюзных организаций при разработке и внесении изменений в системы оплаты труда работников бюджетной сферы Орловской области;

регулярно проводить мониторинг численности низкооплачиваемых групп работников и принимать меры к снижению их доли путём повышения оплаты труда;

предусматривать в областном бюджете средства на повышение заработной платы работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых за счет средств областного бюджета, исходя из возможностей доходной части областного бюджета;

осуществлять мониторинг своевременности выплаты заработной платы и не допускать задолженности по заработной плате.

3. Рекомендовать главам муниципальных образований и городских округов Орловской области продолжить работу по повышению заработной платы работников образования, здравоохранения, социальной защиты населения и культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики».

4. Рекомендовать Федерации профсоюзов Орловской области:

продолжить осуществлять контроль за соблюдением трудового законодательства, в том числе своевременной выплатой заработной платы, и иных актов, содержащих нормы трудового права;

добиваться устранения нарушений трудового законодательства;

принимать участие в рассмотрении вопросов оплаты труда работников, вносить предложения по вопросам оплаты труда.

Первый заместитель Председателя
Правительства Орловской области,
координатор областной
трехсторонней комиссии



В. И. Нордстрем