



ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ
по регулированию социально - трудовых отношений в Орловской области

Россия, 302030, г. Орел, ул. Пушкина, 22

Телефоны: (4862) 63-33-11

РЕШЕНИЕ

3 октября 2023 года
г. Орел

№ 13

Содействие занятости инвалидов. Проблемы и перспективы.

Граждане с ограниченными возможностями здоровья законодательством о занятости включены в разряд категорий, испытывающих трудности в поиске работы. Для них реализуются особые направления трудоустройства в рамках программы содействия занятости населения Орловской области.

В Орловской области квота для приема на работу инвалидов установлена Законом Орловской области от 6 декабря 2007 года № 726-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Орловской области» (далее также – квота, Закон области о квотировании).

Законом области о квотировании квота для приема на работу инвалидов установлена работодателям:

численность работников которых составляет от 35 до 100 человек включительно – в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников;

численность работников которых превышает 100 человек – в размере 4 процентов от среднесписочной численности работников.

В пределах квоты устанавливается минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Это рабочие места, требующие дополнительных мер по организации труда, включая оборудование, оснащение, обеспечение техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов. Количество таких рабочих мест для каждого работодателя определяется в соответствии с постановлением Правительства Орловской области от 29 апреля 2010 года № 121 «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов».

Установление максимального процента квоты при минимальном пороге численности (35 человек) обеспечивает не только высокий уровень занятых инвалидами рабочих мест, но и наличие достаточного числа свободных квотируемых рабочих мест. Длительное время в Орловской области сохраняется следующая тенденция: занятыми являются около 80 % установленного количества квотируемых рабочих мест, остальные рабочие места являются свободными, заявленными в службу занятости населения

в установленном порядке. Количество этих вакантных рабочих мест составляет в среднем 1300 рабочих мест. На эти свободные рабочие места осуществляется трудоустройство граждан с инвалидностью. Ежегодно в Орловской области на свободные квотируемые рабочие места трудоустраивается в среднем 500 инвалидов как по направлению службы занятости, так и самостоятельно.

Таким образом, если бы квота в регионе была установлена в размере 2-х или 3-х процентов, то все квотируемые места были бы заняты. Максимальный процент квоты обеспечивает существование вакансий, которые позволяют удовлетворять спрос со стороны инвалидов, желающих трудоустроиться, и делают мобильными процессы на рынке труда среди этой категории граждан.

С 1 марта 2022 года законодательство о квотировании изменилось. Вступила в силу статья 13.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». В частности, согласно данной статье квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем, если все квотируемые рабочие места заняты работниками с инвалидностью и с этими работниками оформлены в установленном порядке трудовые отношения.

Законодательством также предусмотрены дополнительные возможности квотирования. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 года № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место» (далее – Постановление № 366) установлены альтернативные способы выполнения квоты. Согласно Постановлению № 366 работодатель может оформлять трудовые отношения с инвалидом не только в своей, но и в другой организации по соглашению о трудоустройстве инвалидов. Такое право сотрудничества в целях выполнения установленной квоты используется работодателями Орловской области. По состоянию на 1 сентября 2023 года 17 организациями заключены соглашения о трудоустройстве 92 инвалидов. Данные соглашения заключены с общественными объединениями инвалидов и образованными ими организациями Орловской области.

Во исполнение Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» осуществляется региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. Согласно законодательству о государственном контроле (надзоре) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий. В связи с введением моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий план проверок на 2023 год не формировался, плановые проверки не проводились. Вместе с тем, проводятся контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами и реализуются профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям на 2023 год (далее – программа профилактики). В соответствии с программой профилактики проводятся: информирование, обобщение правоприменительной практики, консультирование, профилактические визиты, объявляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Правоприменительная практика показывает, что проведение профилактических мероприятий, в том числе профилактического визита и объявления предостережения по эффективности не уступают проведению проверок.

Во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т. А. и в целях дальнейшего совершенствования работы в данной сфере принят план, который предусматривает следующие направления:

- организовать 100 % исполнение квот для приема на работу инвалидов в государственных учреждениях, подведомственных органам исполнительной власти специальной компетенции Орловской области. По состоянию на 1 августа 2023 года данными государственными учреждениями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в соответствии с установленной квотой выполнялись в полном объеме;

- обеспечить выполнение работодателями федеральных квот. Во исполнение данного поручения сформирован план мероприятий по исполнению работодателями с численностью работников свыше 100 человек квоты для трудоустройства инвалидов;

- усилить контроль за своевременным представлением ежемесячной отчетности о выполнении квоты посредством размещения сведений на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» в полном объеме. В рамках усиления контроля предусмотрено:

- проведение информирования путем направления соответствующих информационных писем работодателям, профильным органам исполнительной власти специальной компетенции Орловской области с целью уведомления подведомственных организаций;

- увеличение количества консультирований;

- проведение профилактических визитов;

- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований тем работодателям, в отношении которых выявляются признаки нарушения законодательства о квотировании в части представления ежемесячной отчетности о выполнении квоты;

- изменить систему управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. Во исполнение данного поручения вносятся изменения в постановление Правительства Орловской области от 19 августа 2021 года № 486 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, индикатора риска нарушения обязательных требований, ключевого показателя, его целевых значений, индикативных

показателей регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» в части:

- добавления в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты высокого риска причинения вреда (ущерба);

- принятия двух новых индикаторов риска нарушения обязательных требований для регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В Орловской области организован ежемесячный мониторинг исполнения законодательства Российской Федерации в части квотирования рабочих мест для инвалидов. Согласно последним отчетным данным (за июль 2023 года), представленным 838 работодателями, квотируемая база в Орловской области составляет 3352 рабочих места. Работодателями области в счет установленной квоты создано (выделено) 3961 рабочее место. При этом 2600 рабочих мест являются занятыми (77,5 % количества рабочих мест, установленного Законом области о квотировании), а 1361 рабочее место является вакантным. Таким образом, обязанности по созданию или выделению рабочих мест в счет квоты выполнены работодателями области на 118,1 %. На заявленные квотируемые свободные рабочие места за период январь-июль 2023 года были трудоустроены 369 инвалидов.

Анализ исполнения работодателями области законодательства о квотировании указывает на повышение их социальной ответственности: работодатели стремятся выполнить установленную квоту, создать для работников, имеющих инвалидность, необходимые условия труда, сохранить за ними рабочие места при проведении организационно-штатных мероприятий.

Кроме того, органами службы занятости населения Орловской области реализуются мероприятия по повышению уровня занятости инвалидов:

1. Информационно-разъяснительная работа с гражданами, имеющими инвалидность о состоянии рынка труда, вакансиях, государственных услугах в сфере занятости населения;

2. Организация и проведение специализированных ярмарок вакансий для граждан, имеющих инвалидность;

3. Организация профессионального обучения инвалидов, по профессиям, востребованными на рынке труда Орловской области;

4. Создание условий для предпринимательской деятельности в рамках оказания услуги по содействию началу осуществления предпринимательской деятельности;

5. Организация профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности и профессии, в том числе в целях получения профессионального обучения;

6. Организация психологической поддержки и социальной адаптации безработных граждан на рынке труда.

Рассмотрев вопрос «Содействие занятости инвалидов. Проблемы и перспективы», областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1. Информацию члена Правительства Орловской области – руководителя Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости орловской области Гаврилиной И. А. принять к сведению.

2. Рекомендовать Департаменту социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области:

продолжить осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах квоты, установленной Законом Орловской области от 6 декабря 2007 года № 726-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Орловской области»;

при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, особое внимание уделять проведению профилактических мероприятий.

Заместитель Губернатора Орловской
области в Правительстве Орловской
области по социальной политике,
координатор областной
трехсторонней комиссии



О. Н. Ревякин

